

Roma, 16/02/ 2016

Prot.n. 25284/2016

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE
DEGLI ARCHIVI DOCUMENTALI PRESSO IL CENTRO OPERATIVO DI
PESCARA E LE SEDI DISTACCATE DI SULMONA E REGGIO CALABRIA**

Avviso n. 1

Con riferimento alla gara d’appalto in oggetto, di cui al Bando prot. n. 2016/16879, in conformità a quanto previsto al par. 1.3 del Disciplinare di gara, si forniscono i seguenti chiarimenti di interesse generale.

- 1) E’ requisito indispensabile, quindi previsto a pena di esclusione, quello dell’iscrizione alla C.C.I.A.A. per il settore merceologico afferente alla presente gara (...)?**

Posto che, ai sensi dell’art. 39 del D.lgs. 163/2006, il requisito dell’iscrizione alla Camera di Commercio risponde, in termini generali, all’esigenza di verificare la capacità tecnica dei contraenti, **non vi è dubbio che l’oggetto dell’iscrizione stessa debba essere congruente con quello dell’appalto**. La procedura di gara in questione concerne l’affidamento del servizio di gestione degli archivi documentali, come meglio specificato nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, per cui, **ai fini della partecipazione alla stessa, è necessario che l’iscrizione alla Camera di Commercio ricomprenda (anche) la categoria merceologica relativa a tale servizio**. In giurisprudenza, del resto, si è più volte sancita l’indefettibilità del possesso di un certificato camerale pertinente alle prestazioni da svolgersi in caso di aggiudicazione della selezione, in quanto è proprio l’iscrizione dell’impresa in una determinata categoria presso la C.C.I.A.A. che prova la volontà della stessa impresa di esercitare quella data attività. Di conseguenza, poiché *l’oggetto sociale costituisce la "misura" della capacità di agire della persona giuridica, la quale può validamente acquisire diritti ed assumere obblighi solo per le attività comprese nello stesso*, (...) incorre in una causa di esclusione l’impresa che produca un certificato camerale da cui

si evinca l'estraneità di una delle attività oggetto di gara rispetto a quelle descritte nell'oggetto sociale; in tale ipotesi, infatti, l'operatore economico difetterebbe *in radice della stessa legittimazione a formulare l'offerta, in termini di astratta idoneità a svolgere l'attività oggetto della gara (ex multis, CdS n. 1874/2015, n. 6692/2014, n. 2388/2011, n. 648/2012; TAR Napoli, n. 819/2015).*

2) E' possibile applicare un CCNL diverso da quello con il quale il personale attualmente è impiegato e descritto nel capitolato?

Gli atti di gara non prescrivono come obbligatoria l'osservanza del medesimo contratto collettivo dell'impresa uscente, al fine di non incidere sulla libertà di iniziativa economica dei potenziali candidati, ma si limitano a fornire indicazioni, nel par. 3 del Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, in merito alla c.d. *clausola sociale*, per quanto attiene alle condizioni dei dipendenti attualmente impiegati nell'appalto.

D'altra parte, la stazione appaltante, conformemente agli indirizzi espressi dalla giurisprudenza e dall'Autorità di settore (*Autorità Nazionale Anticorruzione, ANAC*) si riserva il potere-dovere di valutare la congruità del contratto collettivo applicato dall'operatore economico partecipante rispetto all'offerta presentata, con particolare riguardo sia alla *possibilità della buona resa delle obbligazioni contrattuali assumende*, sia al costo del lavoro da esso desumibile per le prestazioni oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 87, comma 3, del d.lgs. n. 163/2006 (cfr. *ANAC AG 15/2011; Consiglio di Stato, n. 5820/2010*).

3) Le 14 unità attualmente impiegate nel presente appalto sono da assumere tutte con lo stesso livello d'inquadramento?

In merito alla c.d. *clausola sociale*, prevista ai sensi dell'art. 69 del D.Lgs. 163/2006, come già sottolineato negli atti della procedura in oggetto, si rappresenta che la società affidataria dovrà *prioritariamente assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dalla società medesima*.

D'altra parte, si precisa che le questioni attinenti ai fenomeni di c.d. *cambio di appalto* ineriscono principalmente ai rapporti tra impresa uscente ed impresa subentrante, per cui occorre avere particolare riguardo alla contrattazione collettiva di riferimento e, quindi, alla normativa giuslavoristica.

4) L'art. 3 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale (cfr. pag. 5) prevede espressamente che l'aggiudicatario dovrà "prioritariamente assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente [...]". A tal

proposito, oltre agli elementi già forniti, al fine di formulare un'offerta economica seria ed affidabile, si chiede di conoscere le seguenti informazioni, distinguendo tra personale della Stazione Appaltante e personale del Gestore del servizio:

- a) qualifica, mansione (stante anche le diverse attività da svolgere) ed anzianità di servizio di ciascuno dei 14 dipendenti attualmente impiegati nello svolgimento dei servizi ;**
- b) date di assunzione;**
- c) il monte ore settimanale ed annuo procapite;**
- d) tutti gli ulteriori elementi che concorrono alla determinazione della retribuzione (eventuale superminimo, eventuale esistenza di benefit ed indennità).**

Si forniscono, a chiarimento di quanto già esposto nel Capitolato, le informazioni che seguono con riferimento al personale del Gestore attuale del servizio:

Dipendenti	Sede di lavoro	Tipo di contratto	Qualifica	Mansione	Livello	monte ore settimanale	monte ore annuo	data di assunzione	anzianità di servizio	eventuali ulteriori elementi che concorrono alla determinazione della retribuzione (es. superminimo, benefit, indennità)
1	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
2	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
3	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
4	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
5	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
6	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
7	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	benefit 300 Euro come responsabile
8	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
9	Pescara	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
10	Sulmona	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
11	Sulmona	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
12	Reggio Calabria	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
13	Reggio Calabria	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	
14	Reggio Calabria	Indeterminato	Impiegato	Archivista	6	40	1920	15/06/2015	7 mesi	

5) Con riferimento all'ultima procedura di gara espletata, si chiede di conoscere, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 65 e 66 e dell'Allegato IX A del D.lgs. 163/2006, tutte le informazioni che devono figurare negli avvisi relativi agli appalti aggiudicati e, in particolare:

- a) tipo di procedura di aggiudicazione prescelta;**
- b) descrizione del servizio;**
- c) data di aggiudicazione;**
- d) criteri di aggiudicazione dell'appalto;**
- e) numero delle offerte ricevute;**
- f) nome ed indirizzo dell'aggiudicatario o degli aggiudicatari;**
- g) il valore iniziale della gara;**
- h) il valore dell'offerta (cd. Finale) con cui è stato aggiudicato l'appalto.**

Si rappresenta che l'appalto precedente, avente ad oggetto il servizio di gestione degli archivi documentali presso il Centro Operativo di Pescara e le sedi distaccate di Sulmona e Reggio Calabria, è stato aggiudicato al prezzo più basso, all'esito di una procedura in economia tramite cottimo fiduciario *ex art.* 125, comma 11, in data 4 giugno 2015, alla Società Archiviando s.a.s. di Rosa Anna Abela & C., unica offerente, con sede legale in Via Matteotti, 12 - 87040 Castrolibero (CS).

Il valore massimale della gara in argomento, trattandosi di un accordo quadro, ammonta ad € 206.000,00, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza pari ad € 150,00; il prezzo di aggiudicazione, parametrato all'importo unitario ora/uomo a base d'asta di € 17,00, è di € 15,00.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
F.to* Francesco Vasta

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93