



Direzione Centrale Amministrazione,
Pianificazione e Controllo

Settore Logistica e fornitori
Ufficio Gare e Contenzioso

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento della fornitura di carta per stampe e copie per le Direzioni Centrali ed alcune Direzioni Regionali dell'Agenzia delle Entrate- Base d'asta € 1.734.591,00 oltre IVA - Determina a contrarre.

Premesso che:

- l'Agenzia ha necessità di avviare la procedura relativa all'affidamento della fornitura annuale di carta A4 e A3 per stampe e copie, nelle tipologie "naturale" e "riciclata", per le Direzioni Centrali ed alcune Direzioni Regionali;
- ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. n. 50 del 2016 la procedura in oggetto è stata pianificata e approvata nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia relativo agli anni 2017-2018 aggiornato nel luglio 2017;
- i fabbisogni sono stati stimati attraverso l'utilizzo di dati medi nazionali di consumo pro-capite per ogni dipendente dell'Agenzia;
- i quantitativi di risme A3 ed A4 sono stati definiti rispettando la proporzione tra carta A4 e A3 (rispettivamente pari al 96% e al 4% del totale) identificata sulla base dei consumi medi riscontrati;
- in accordo con le indicazioni sull'utilizzo dei Criteri Ambientali Minimi fornite nella scheda B.b.3 - Progettazione ed esecuzione delle gare del Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate, nonché con la Legge n. 221 del 28 dicembre 2015 "Disposizione in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" e con l'art. 34 del D.lgs. n. 50/2016, i beni da acquisire dovranno rispettare totalmente i "Criteri Ambientali Minimi" vigenti per la tipologia di fornitura in oggetto, di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente del 4 aprile 2013;
- l'Agenzia al fine di ridurre il proprio impatto ambientale e contribuire al raggiungimento degli obiettivi nazionali del PAN GPP, come da prassi consolidata, programma la fornitura di carta nelle percentuali del 50% di carta vergine naturale e del 50% di carta riciclata;
- un'unica procedura centralizzata di livello comunitario consente di ridurre i costi amministrativi ed ottenere economie di scala e vantaggi gestionali in fase di esecuzione contrattuale;
- per superare le criticità di scarsa partecipazione evidenziate nella precedente procedura esperita nell'aprile 2016, correlate alla competitività dei prezzi di riferimento di cui all'art. 9 del d.l. n. 66/2014 e agli elevati costi di logistica caratterizzanti la fornitura in oggetto, risulta opportuno fissare la durata dell'appalto in 12 mesi e riorganizzare territorialmente i lotti di gara, aumentandone il numero e

- riducendone l'estensione territoriale, al fine di contenere i costi di logistica e distribuzione della fornitura, fermo l'obbligo del rispetto dei prezzi di riferimento;
- secondo quanto previsto all'art. 9, comma 7 del d.l. n. 66/2014, con delibera n. 975 del 27 settembre 2017, l'ANAC ha pubblicato i "Prezzi di riferimento in ambito non sanitario" relativamente alla Fornitura di carta in risme;
 - per la determinazione puntuale dei prezzi di riferimento, ai sensi della delibera ANAC di cui sopra, sono stati utilizzati i seguenti parametri: "consegna al piano"; "Certificazione ISO 9001/2008 cartiera necessaria", "ordine minimo superiore a 10 scatole", "clausola di revisione periodica dei prezzi assente", "consegna oltre 3 giorni";
 - nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 51 del D. Lgs. n.50/2016, la procedura sarà articolata in tredici lotti a carattere territoriale;
 - la procedura riguarda esclusivamente le Direzioni con una spesa annua superiore ad € 40.000,00 (IVA esclusa) e che non hanno attualmente contratti in essere che coprono il fabbisogno fino al 2018;
 - il valore complessivo massimale della gara, calcolato per il fabbisogno annuale stimato, nel rispetto dei prezzi di riferimento ANAC è pari ad € 1.734.591,00, al netto dell'IVA;
 - attualmente non ci sono convenzioni Consip attive per la fornitura in oggetto ed è, pertanto, possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, ponendo a base d'asta i prezzi di riferimento senza dover acquisire le autorizzazioni previste dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2016);
 - sarà prevista una clausola contrattuale che consentirà alle Strutture dell'Agenzia il diritto di recesso qualora vengano attivate convenzioni Consip con oggetto la fornitura di carta al fine di rispettare l'obbligo di aderire a tali convenzioni sancito dall'art. 1, comma 449, della L. n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 citata;
 - in considerazione della complessità della fornitura, che richiede una struttura organizzativa aziendale economicamente solida e capace di rispettare le rigorose prescrizioni previste dal capitolato, si ritiene necessario, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, prevedere per l'accesso alla procedura di gara requisiti di idoneità professionale, di capacità economica finanziaria e di capacità tecniche e professionali attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;
 - con l'aggiudicatario di ciascun lotto di gara sarà stipulato un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e, conseguentemente, ciascuna Direzione stipulerà il proprio contratto esecutivo che le consentirà, nei limiti del massimale contrattuale di acquistare i quantitativi necessari ai prezzi unitari offerti nel rispetto delle condizioni, dei termini e delle modalità prescritte nell'accordo quadro;
 - l'affidamento attiene ad una fornitura di beni con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, secondo la prassi produttiva sviluppatasi nel particolare settore merceologico che può essere aggiudicata ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;
 - ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni appaltanti, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento, decretano di contrarre

- individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- il Direttore dell’Agenzia, competente ad autorizzare la spesa, con provvedimento prot. n. 22212 del 13 dicembre 2017, ha concesso l’autorizzazione all’avvio della procedura, conferendo altresì delega al Direttore Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo per l’adozione della determina a contrarre, del bando di gara (con relativo estratto), del provvedimento di aggiudicazione e per la stipula del contratto, ed al dott. Francesco Vasta del Settore Logistica e Fornitori, funzionario delegato ai sensi dell’art. 4-bis del decreto-legge n. 78/2015, per l’adozione dei restanti atti di gara a rilevanza esterna (disciplinare di gara, capitolato speciale descrittivo e prestazionale, modulistica di gara, ecc.).

tutto ciò premesso, in base alle attribuzioni conferitegli dalle norme statutarie, dal Regolamento di Contabilità e dal Manuale Interattivo delle Procedure,

**IL DIRETTORE CENTRALE AMMINISTRAZIONE,
PIANIFICAZIONE E CONTROLLO
DETERMINA**

di avviare una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per la fornitura annuale di carta A4 e A3 per stampe e copie, nelle tipologie “naturale” e “riciclata”, per le Direzioni Centrali ed alcune Direzioni Regionali.

La gara verrà effettuata ai sensi degli artt. 32, 60 e 95, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, di cui al D. Lgs. 50/2016, ed è soggetta ad ogni altra disposizione nazionale e comunitaria, legislativa o regolamentare, applicabile, incluso il Regolamento di Contabilità ed il Manuale Interattivo delle Procedure.

A tal riguardo si stabilisce che:

- a) l’oggetto del contratto è costituito dalla fornitura annuale di carta A4 e A3 per stampe e copie, nelle tipologie “naturale” e “riciclata”, per le Direzioni Centrali ed alcune Direzioni Regionali dell’Agenzia delle Entrate;
- b) l’importo totale posto a base d’asta è pari ad € 1.734.591,00, IVA esclusa, così suddiviso nei seguenti tredici lotti territoriali nei quali la gara è articolata:

| LOTTO | DIREZIONE | VALORE MASSIMALE ANNUALE A BASE D'ASTA |
|-------|--|--|
| 1 | Direzione Regionale del Piemonte e Direzione Regionale della Liguria | € 208.383,00 |
| 2 | Direzione Regionale della Lombardia | € 250.211,00 |
| 3 | Direzione Regionale del Veneto | € 136.828,00 |
| 4 | Direzione Regionale del Friuli Venezia Giulia | € 49.464,00 |

| | | |
|----------------------|--|----------------|
| 5 | Direzione Regionale dell'Emilia Romagna | € 115.676,00 |
| 6 | Direzione Regionale delle Marche | € 56.044,00 |
| 7 | Direzione Regionale della Toscana | € 125.372,00 |
| 8 | Direzione Regionale del Lazio e Direzioni Centrali | € 219.043,00 |
| 9 | Direzione Regionale dell'Abruzzo | € 70.891,00 |
| 10 | Direzione Regionale della Campania | € 165.004,00 |
| 11 | Direzione Regionale della Puglia | € 123.893,00 |
| 12 | Direzione Regionale della Sardegna | € 64.611,00 |
| 13 | Direzione Regionale della Sicilia | € 149.171,00 |
| TOTALE A BASE D'ASTA | | € 1.734.591,00 |

c) le basi d'asta unitarie, calcolate nel rispetto della delibera ANAC n. 975 del 27 settembre 2017, sono le seguenti:

| LOTTO | BASE D'ASTA UNITARIA (PER RISMA) CARTA A3 NATURALE | BASE D'ASTA UNITARIA (PER RISMA) CARTA A3 RICICLATA | BASE D'ASTA UNITARIA (PER RISMA) CARTA A4 NATURALE | BASE D'ASTA UNITARIA (PER RISMA) CARTA A4 RICICLATA |
|-------|--|---|--|---|
| 1 | € 4,42659 | € 4,48543 | € 2,07644 | € 2,13527 |
| 2 | € 4,42633 | € 4,48517 | € 2,07643 | € 2,13526 |
| 3 | € 4,39528 | € 4,45411 | € 2,04437 | € 2,10321 |
| 4 | € 4,39942 | € 4,45825 | € 2,04455 | € 2,10338 |
| 5 | € 4,39571 | € 4,45454 | € 2,04439 | € 2,10322 |
| 6 | € 4,47906 | € 4,53789 | € 2,12472 | € 2,18355 |
| 7 | € 4,47578 | € 4,53462 | € 2,12458 | € 2,18342 |
| 8 | € 4,47465 | € 4,53348 | € 2,12454 | € 2,18337 |
| 9 | € 4,55126 | € 4,61009 | € 2,19796 | € 2,25679 |
| 10 | € 4,54849 | € 4,60733 | € 2,19784 | € 2,25668 |
| 11 | € 4,54919 | € 4,60802 | € 2,19787 | € 2,25670 |

| | | | | |
|----|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 12 | € 4,55172 | € 4,61056 | € 2,19798 | € 2,25681 |
| 13 | € 4,54872 | € 4,60755 | € 2,19785 | € 2,25669 |

- d) le offerte verranno selezionate secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016.
- e) le specifiche inerenti ai quantitativi stimati, alla tipologia e alle caratteristiche dei prodotti e le indicazioni in merito a tempistiche, luoghi e modalità di consegna della fornitura sono riportate nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- f) per partecipare alla procedura sarà richiesto agli operatori economici, per ciascun lotto:
- 1) l'insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50/2016;
 - 2) l'iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.Lgs. 50/2016;
 - 3) di aver realizzato, complessivamente negli ultimi tre esercizi approvati alla data pubblicazione del bando di gara, un fatturato specifico per forniture analoghe a quelle oggetto di gara (carta in risme) non inferiore, al netto dell'IVA, alla base d'asta del lotto al quale si partecipa;
 - 4) di possedere la certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2008 in corso di validità, relativa alla fornitura oggetto di gara, rilasciata da un ente di certificazione accreditato;
 - 5) l'impegno a produrre, prima dell'aggiudicazione definitiva, le dichiarazioni e le certificazioni attestanti il rispetto degli standard minimi previsti dal Decreto del Ministro dell'Ambiente del 4 aprile 2013, pubblicato sulla G.U. n. 102 del 3 maggio 2013, rispettivamente ai punti 4.2.1, 4.2.2 (specifiche tecniche per carta riciclata), 5.2.1, 5.2.2 (specifiche tecniche per carta mista o vergine), secondo le modalità descritte nel capitolato;
- g) gli accordi quadro, di durata annuale, verranno stipulati in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica – firma elettronica qualificata;
- h) le funzioni di Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.L. 50/2016, sono svolte dal dott. Francesco Vasta;
- i) le funzioni di Direttore dell'Esecuzione vengono attribuite, alla dott.ssa Graziella Speranza dell'Ufficio Fornitori del Settore Logistica e Fornitori per la fornitura relativa alle Direzioni Centrali e a ciascun Responsabile degli Uffici Risorse Materiali delle Direzioni Regionali per le rispettive forniture.

IL DIRETTORE CENTRALE

Giuseppe Telesca

firmato digitalmente

L'originale è archiviato presso l'Ufficio emittente