

**Progetto Tecnico ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50 del 2016 per
l'affidamento della fornitura di mascherine chirurgiche monouso per le esigenze
dell'Agenzia delle Entrate e dell'Agenzia entrate-Riscossione**

PREMESSA

A seguito dell'epidemia legata alla diffusione del COVID-19, e dello stato di emergenza che ne è derivato, è opportuno il conferimento ai lavoratori di dispositivi/presidi a tutela della salute sul luogo di lavoro. E' necessario procedere, quindi, con l'approvvigionamento delle mascherine chirurgiche monouso, posto che a seguito delle modifiche apportate all'articolo 263 (recante "disposizioni in materia di flessibilità del lavoro pubblico e di lavoro agile") del decreto legge n. 34/2020 dalla Legge di conversione 17 luglio 2020, n. 77, entrata in vigore il 19 luglio 2020 - la modalità del lavoro agile non è più quella ordinaria di prestazione del servizio e, di conseguenza, la presenza del personale nei luoghi di lavoro non viene più limitata alle sole attività ritenute indifferibili ed urgenti (sul punto sono intervenute, inoltre, le prime linee guida di Agenzia sul graduale rientro in sicurezza dei lavoratori negli uffici - prot. 0281915 del 5 agosto 2020).

Conseguentemente, in previsione della progressiva ripresa dell'attività lavorativa in presenza, è necessario provvedere con urgenza all'acquisto di mascherine per il personale che si recherà negli uffici.

Tale nuova condizione ha reso necessaria una nuova analisi di fabbisogno espletata nel corrente mese di agosto 2020 per allineare i volumi di gara alle mutate esigenze.

La procedura di gara centralizzata, a beneficio di tutte le strutture dell'Agenzia e di Agenzia Entrate - Riscossione, per l'approvvigionamento di mascherine chirurgiche monouso, in considerazione della estrema urgenza causata dalla contingente situazione emergenziale in atto, dovuta al diffondersi epidemico in Italia del COVID-19, situazione non prevedibile dall'Amministrazione aggiudicatrice, e non a questa imputabile, che non consente di rispettare i termini previsti per le procedure ordinarie, verrà avviata mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara a norma dell'art. 63 secondo comma lettera c) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Le specifiche tecniche dei prodotti da acquisire sono state elaborate dall'Unità di crisi Covid-19 Centrale, in collaborazione sia con gli R.S.P.P. sia con i Medici Competenti degli Uffici Centrali.

Il presente Progetto si articola nei seguenti paragrafi:

- 1) Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'affidamento ed alle sue caratteristiche;
- 2) Calcolo dell'Importo a base di gara, criterio di aggiudicazione e requisiti di partecipazione;
- 3) Svolgimento della gara.

1. Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto e alle sue caratteristiche

Caratteristiche dell'appalto

L'appalto in parola concerne la fornitura semestrale, con opzione di rinnovo per un ulteriore semestre, di mascherine chirurgiche monouso (Codice CPV: 18143000-3) per le esigenze delle Direzioni Centrali e delle Direzioni Regionali e Provinciali di Trento e Bolzano dell'Agenzia delle Entrate nonché degli Uffici di Agenzia delle Entrate - Riscossione.

L'Agenzia è tenuta ad aderire alle convenzioni di Consip, obbligo introdotto per le Agenzie fiscali con la legge di stabilità 2016 - art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015 - che ha modificato l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006.

Attualmente non ci sono né convenzioni Consip né bandi SDAPA o Accordi quadro utilizzabili pubblicati per tale fornitura che non può essere, altresì, acquisita mediante il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, atteso il valore superiore alla soglia comunitaria dell'appalto.

L'affidamento avverrà, pertanto, in considerazione dell'urgenza e della contingente situazione emergenziale in atto per il diffondersi epidemico in Italia della sindrome COVID19, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c), del D.Lgs. n. 50/2016, e con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, come meglio specificato nei successivi paragrafi.

Attività oggetto dell'appalto

La prestazione oggetto dell'appalto, di durata semestrale con opzione per il rinnovo per un ulteriore semestre, prevede la fornitura di mascherine chirurgiche monouso della seguente tipologia:

- Mascherina chirurgica ad alto potere filtrante e resistente agli schizzi, almeno 3 strati, con elastici, di tipo I, II o IIR, omologata alla EN 14683:2019+AC:2019 e dotata di marcatura CE, ovvero, in alternativa, di validazione, ai sensi dell'art. 15 del DL 17 marzo 2020 n. 18 ("Decreto Legge Cura Italia");
- Presenza della scheda tecnica di prodotto;
- Presenza di istruzioni d'uso e manutenzione;
- Presenza di dichiarazione del produttore/importatore che il prodotto comunque non arreca danni e/o determina rischi aggiuntivi per l'utilizzatore;

- Posizionamento del dispositivo a mezzo di idonei elastici;
- Materiale con caratteristiche di flessibilità e adattabilità tali da consentire un adeguato posizionamento;
- Atossicità dei materiali e accessori costituenti (anche di eventuali inchiostri di stampa);
- Uso di materiali non irritanti;
- Materiali cuciti o con tessuti termosaldati e non incollati;
- Nasello in alluminio (se previsto) a bordi arrotondati e regolabile;
- Confezionate singolarmente (non verrà richiesto in caso di confezionamento singolo un prodotto sterile) o in scatola contenente al massimo 50 pezzi;
- certificazioni rilasciate dagli enti certificatori inseriti nell'elenco della European Commision, consultabile al link <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/>.

Analisi dei fabbisogni

Ai fini della determinazione del fabbisogno si è richiesto alle Direzioni Regionali, alle Direzioni Provinciali di Trento e Bolzano e al competente Ufficio per le Direzioni Centrali, di stimare il fabbisogno annuale (ossia 6 mesi di durata contrattuale + 6 mesi di opzione di rinnovo), dei prodotti oggetto della fornitura in argomento.

All'esito della suddetta indagine, sono stati rilevati i fabbisogni di Agenzia delle Entrate (Ade) cui alla seguente tabella.

TABELLA DEI FABBISOGNI SEMESTRALI ADE

| Uffici Agenzia Entrate | Mascherine chirurgiche monouso |
|------------------------|--------------------------------|
| Direzioni Centrali | 207.060 |
| DR Abruzzo | 62.800 |
| DR Basilicata | 40.000 |
| DP Bolzano | 42.000 |
| DR Calabria | 48.000 |
| DR Campania | 250.000 |

| | |
|---|------------------|
| DR Emilia Romagna | 240.000 |
| DR Friuli Venezia Giulia | 100.000 |
| DR Lazio | 350.000 |
| DR Liguria | 110.000 |
| DR Lombardia | 470.000 |
| DR Marche | 66.000 |
| DR Molise | 15.000 |
| DR Piemonte | 312.000 |
| DR Puglia | 170.000 |
| DR Sardegna | 100.000 |
| DR Sicilia | 150.000 |
| DR Toscana | 180.000 |
| DP Trento | 35.000 |
| DR Umbria | 51.850 |
| DR Valle d'Aosta | 10.000 |
| DR Veneto | 275.000 |
| Totale complessivo per tutti gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate | 3.284.710 |

Agenzia delle entrate-Riscossione ha manifestato il proprio fabbisogno come di seguito riportato.

TABELLA DEI FABBISOGNI SEMESTRALI ADER

| | |
|---|-----------------------------------|
| Uffici Agenzia Entrate – Riscossione | Mascherine chirurgiche monouso |
| Totale complessivo | 770.000 |

Di seguito si riportano i fabbisogni complessivi delle due Agenzie per il periodo di durata contrattuale di 6 mesi.

TABELLA DEI FABBISOGNI SEMESTRALI ADER + ADE

| | |
|---|--------------------------------|
| | Mascherine chirurgiche monouso |
| Totale ADER | 770.000 |
| TOTALE ADE | 3.284.710 |
| TOTALE COMPLESSIVO ADE + ADER SEMESTRALE | 4.054.710 |

TABELLA DEI FABBISOGNI SEMESTRALI + OPZIONE RINNOVO ADER + ADE

| | Volumi semestrali contratto ADE + ADER | Volumi complessivi semestrali + |
|--------------------------------------|---|---------------------------------|
| | | Opzione rinnovo ADE + ADER |
| Mascherine chirurgiche monouso | 4.054.710 | 8.109.420 |

Per il periodo opzionale di rinnovo semestrale si è tenuto conto di volumi stimati nella misura pari a quelli previsti per il periodo di durata contrattuale semestrale

Valori di gara e base d'asta

Il massimale contrattuale, per il semestre di efficacia dell'Accordo Quadro, è pari ad € 1.419.148,50 al netto dell'IVA. Il massimale contrattuale per il periodo di opzione semestrale, è pari ad € 1.419.148,50, al netto dell'IVA.

Ai sensi dell'art. 35 del Codice il valore complessivo dell'appalto, comprensivo dell'opzione di rinnovo, è pari ad un totale di € 2.838.297,00, al netto dell'IVA.

La base d'asta unitaria delle mascherine chirurgiche monouso, in considerazione delle mutate condizioni di mercato, sarà pari ad € **0,35 oltre Iva se dovuta**.

TABELLA VALORE APPALTO

| | Mascherine chirurgiche | opzione rinnovo semestrale | base d'asta | valore appalto semestrale | valore opzione rinnovo | valore complessivo 6 mesi + 6 mesi |
|--------------------|------------------------|----------------------------|-------------|---------------------------|------------------------|------------------------------------|
| | quantitativi | quantitativi | | | | |
| Totale ADER | 770.000 | 770.000 | 0,35 € | 269.500,00 € | 269.500,00 € | 539.000,00 € |
| TOTALE ADE | 3.284.710 | 3.284.710 | | 1.149.648,50 € | 1.149.648,50 € | 2.299.297,00 € |
| TOTALE | 4.054.710 | 4.054.710 | | 1.419.148,50 € | 1.419.148,50 € | 2.838.297,00 € |

Durata dell'appalto

L'appalto avrà durata di 6 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione dell' Accordo Quadro con più operatori economici nel numero massimo di 3. L'Accordo Quadro sarà stipulato con i primi tre graduati nella classifica di gara, prevedendo le seguenti percentuali di ripartizione della fornitura: 1° aggiudicatario: 40%; 2° aggiudicatario: 33%; 3° aggiudicatario: 27%. Trattandosi di un fabbisogno stimato, dette percentuali saranno applicabili all'effettivamente ordinato e non ai volumi massimi previsti in gara, per i quali le Committenti non si vincolano all'acquisto fino a concorrenza dei quantitativi massimi stimati. In caso di mancanza del terzo aggiudicatario la percentuale di sua spettanza sarà attribuita proporzionalmente ai fornitori aggiudicatari.

Ciascun Aggiudicatario sarà obbligato ad eseguire le prestazioni richieste, fino ad esaurimento degli importi massimali previsti, nel rispetto delle condizioni, dei termini e delle modalità prescritte nei contratti e dovrà garantire l'esecuzione delle prestazioni richieste nei singoli ordinativi di fornitura, non potendo pretendere alcunché nel caso in cui alla scadenza dei termini contrattuali la fornitura non dovesse raggiungere l'importo massimale previsto.

La scelta di stipulare un Accordo Quadro con tali caratteristiche è dettata dalla necessità di avere più aggiudicatari al fine di massimizzare la capacità di risposta al fabbisogno nella attuale situazione emergenziale caratterizzata dalla necessità di procedere con urgenza all'approvvigionamento dei prodotti oggetto dell'appalto e dalla possibilità di eventuali difficoltà di reperimento sul mercato del materiale nella quale potrebbe incorrere un singolo operatore economico.

L'Agenzia si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata massima pari a 6 mesi.

La durata semestrale con opzione di rinnovo è finalizzata a consentire all'Amministrazione di svincolarsi dal contratto senza impedimenti qualora le condizioni di mercato rendessero non più conveniente l'approvvigionamento o dovessero mutare le condizioni epidemiologiche.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, mediante la proroga tecnica del contratto. In tal caso l'Aggiudicatario sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

L'Agenzia si riserva la facoltà di procedere all'esecuzione anticipata dell'appalto al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016, senza che l'Aggiudicatario possa pretendere alcun onere aggiuntivo rispetto al pagamento del

prezzo per la fornitura resa, atteso che la fornitura deve essere avviata nel più breve tempo possibile considerata l'urgenza dettata dalla situazione sanitaria attualmente presente in Italia.

Costo della manodopera, oneri della sicurezza e da rischi interferenziali

Posto che al presente appalto viene applicata la disciplina della fornitura senza posa in opera, come espressamente previsto dall'art. 95, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, non è dovuta l'indicazione dei costi della manodopera, né degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (cfr. art. 95, comma 10: Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera ...).

Alla quantificazione dei costi della manodopera è parimenti sottratta la stazione appaltante, in linea con quanto precisato anche dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), secondo cui così come non può essere tenuto l'offerente ad una simile operazione (calcolo della manodopera, appunto), vista (...) la totale assenza dello stesso nelle forniture prive di posa in opera, parimenti non deve ritenersi obbligata la stazione appaltante (Nota Illustrativa Bando tipo 1/2017).

L'attività, inoltre, non comporta rischi di interferenze trattandosi di mera fornitura (art. 26 comma 5 del D.lgs. 81/2008 e s.m.i. e Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3/2008).

2. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Criterio di aggiudicazione

La gara sarà aggiudicata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice. In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione, si ritiene di aggiudicare la gara sulla base del suindicato criterio, posto che la tipologia della fornitura richiesta non comporta specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, conformemente al disposto normativo succitato. Trattasi, infatti, di un appalto con caratteristiche analiticamente definite "a monte", rispondenti alle dinamiche aziendali di tutte le imprese operanti nel mercato di riferimento, e tali da non richiedere offerte migliorative sul piano qualitativo, dovendo le stesse attenersi ai puntuali parametri definiti dalla stazione appaltante.

Soggetti ammessi e criteri di selezione degli Operatori economici

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla procedura, in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 45 del Codice, purché in possesso dei requisiti prescritti dalla Stazione appaltante.

Requisiti generali

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice.

È richiesto agli operatori economici di non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D Lgs. del 2001 n. 165).

Requisiti ex art. 83 del D.lgs. n. 50/2016

E' ammessa la partecipazione dei soggetti di cui all'art. 45 del D.lgs n. 50/2016 con le modalità di cui agli artt. 47 e 48 del D.lgs n. 50/2016, secondo le indicazioni della documentazione di gara.

In particolare è richiesta l'iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) per attività inerenti l'oggetto degli Accordi Quadro.

Non vengono richiesti requisiti di capacità economica-finanziaria e tecniche-professionali in quanto, valutato il momento emergenziale nel quale sussistono oggettive difficoltà nell'approvvigionamento dei beni oggetto dell'appalto, la richiesta di tali requisiti restringerebbe oltremodo la concorrenza escludendo dalla partecipazione operatori economici medio-piccoli o in fase di riconversione della produzione a beneficio dell'emergenza Covid-19, che potrebbero, invece, utilmente partecipare alla procedura ed assicurare un adeguato livello di fornitura.

3. SVOLGIMENTO DELLA GARA

La procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema informativo di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), conforme all'art. 40 del Codice e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della lettera d'invito estesa alla totalità degli operatori presenti sul mercato, presentazione delle

offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni.

Seggio di gara

Conformemente alle Linee Guida Anac n. 3/2016 e al Bando Tipo n. 1/2017, la stazione appaltante nominerà un Seggio di gara istituito ad hoc che procederà, nella prima seduta pubblica, che si svolgerà in modalità telematica mediante collegamento da remoto alla Piattaforma messa a disposizione da Consip, a verificare la tempestiva presentazione delle offerte da parte dei concorrenti e a controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata. Per la valutazione delle offerte, trattandosi di procedura di gara da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, anche la fase di apertura delle offerte economiche sarà rimessa al Seggio; l'analisi congiunta della documentazione avverrà mediante collegamento da remoto e mediante sistemi di videoconferenza.

La verifica di congruità delle offerte anomale è rimessa al Responsabile del Procedimento con l'eventuale supporto del Seggio di gara.

Adempimenti preliminari alla stipula degli accordi quadro

A ciascun aggiudicatario verrà richiesta idonea copertura assicurativa per un massimale annuo RCT non inferiore a Euro 2.000.000,00 ed RCO non inferiore a Euro 1.000.000,00.

Allegati:

- Capitolato Tecnico con relativi allegati
- Schemi di contratto

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Francesco Vasta

Firmato digitalmente