



Direzione Regionale del Piemonte

Settore Gestione Risorse  
Ufficio Risorse Materiali

**Oggetto: Procedura per la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido aziendale presso la Direzione Regionale del Piemonte dell'Agenzia delle Entrate – Contratto quadriennale – Determina a contrarre.**

Premesso che:

- questa Direzione Regionale ha attivato, dal 2007, a favore dei dipendenti dell'Agenzia delle Entrate, un servizio di asilo nido presso la propria sede, la cui gestione è stata data in concessione, da settembre 2016 sino a luglio 2020, alla P. G. Frassati Soc. Coop. Sociale;
- in data 08/03/2019, con avviso informativo prot. n. 2019/17955, pubblicato sul sito regionale, è stata manifestata l'intenzione da parte di questa amministrazione di indire una procedura ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per selezionare un nuovo concessionario per la conduzione del servizio di gestione dell'asilo nido aziendale di cui sopra.

Considerato che:

- in vista della scadenza contrattuale, questa Amministrazione avrebbe dovuto indire una nuova procedura per individuare un concessionario cui affidare il servizio a partire dal 1° settembre 2020;
- a seguito della grave emergenza epidemiologica da COVID-19 che ha colpito il territorio nazionale a partire dalla fine del mese di febbraio 2020, non è stato possibile procedere all'indizione di una nuova procedura che avrebbe dovuto prevedere sopralluoghi, impossibili da effettuare in tali condizioni;
- nelle more dell'avvio della nuova procedura e al fine di garantire la continuità del servizio, in data 07/05/2020, prot. n. 27179, questa Amministrazione ha chiesto alla P. G. Frassati Soc. Coop. Sociale la disponibilità di procedere ad una proroga contrattuale per la durata di un anno scolastico (fino al 31/07/2021), alle medesime condizioni contrattuali;
- con nota del 14/05/2020, ns. prot. n. 28570, la P. G. Frassati Soc. Coop. Sociale si è resa disponibile ad una proroga contrattuale per un periodo massimo di sei mesi;
- questa Amministrazione ha provveduto con nota prot. n. 43552 del 22/07/2020 ad effettuare una proroga contrattuale alla P. G. Frassati Soc. Coop. Sociale per la gestione del servizio in oggetto fino al 28/02/2021.

Tenuto conto che:

- l'art. 164 del D.Lgs. n. 50/2016 disciplina l'oggetto e l'ambito di applicazione del Codice Appalti (d'ora in poi semplicemente Codice) ai contratti di concessione, limitatamente alle concessioni di lavori e servizi destinati ad una delle attività di cui all'allegato II del Codice;
- in detto allegato non rientrano le concessioni di servizi sociali, che pertanto non rientrerebbero nell'ambito di applicazione dell'art. 164 sopra citato;
- la Direttiva 2014/23/UE prevede all'art. 19 che "le concessioni per i servizi sociali...sono soggette esclusivamente agli obblighi previsti dall'articolo 31, paragrafo 3, e dagli articoli 32, 46 e 47";

Agenzia delle Entrate – Direzione Regionale del Piemonte  
Settore Gestione Risorse – Ufficio Risorse Materiali – Corso Vinzaglio, 8 – 10121 Torino  
Tel. +39 0115587070 – Fax +39 0115587077 – Indirizzo e-mail: [dr.piemonte.rm@agenziaentrate.it](mailto:dr.piemonte.rm@agenziaentrate.it)  
Indirizzo PEC: [dr.piemonte.gtpec@pce.agenziaentrate.it](mailto:dr.piemonte.gtpec@pce.agenziaentrate.it)

L'originale del documento è archiviato presso l'Ente emittente

- sulla base di quanto indicato al punto precedente l'Anac, ritenendo che “l'esclusione delle concessioni di servizi sociali dall'ambito di applicazione del Codice comporterebbe la necessità di rimettere ad atti interni delle stazioni appaltanti l'intera regolazione dell'istituto”, ha individuato un vuoto normativo, per colmare il quale ha affermato che “alle concessioni di servizi sociali si applicano le disposizioni indicate all'art. 164 del Codice” e ha proposto uno schema di Linee Guida recanti “Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali”;
- il Consiglio di Stato, con parere n. 3235 del 27/12/2019, richiesto dalla stessa Anac sullo schema di Linee Guida sopra citato, ha negato la possibilità di estendere la disciplina del Codice alle concessioni di affidamento di servizi sociali, in quanto violerebbe il divieto di introduzione o di mantenimento di livelli di regolazione superiore a quelli minimi (c.d. gold plating), che è esattamente ciò che si verificherebbe con l'introduzione delle Linee Guida;
- questa Amministrazione ha ritenuto, in base a quanto sopra esposto, di non assoggettare la presente procedura alla disciplina prevista dal D.Lgs. 50/2016, se non nelle parti espressamente richiamate all'interno del disciplinare e ha inoltre deciso di applicare l'art. 143 D. Lgs. 50/2016 (servizi sanitari, sociali e culturali), riservando la partecipazione alla procedura esclusivamente alle organizzazioni che soddisfano **tutte** le seguenti condizioni:
  - a) l'organizzazione ha come obiettivo statutario il perseguimento di una missione di servizio pubblico legata alla prestazione dei servizi di cui al comma 1 dell'art. 143 del D. Lgs. 50/2016 (servizi sanitari, sociali e culturali);
  - b) i profitti dell'organizzazione sono reinvestiti al fine di conseguire l'obiettivo dell'organizzazione. Se i profitti sono distribuiti o redistribuiti, ciò dovrebbe basarsi su considerazioni partecipative;
  - c) le strutture di gestione o proprietà dell'organizzazione sono basate su principi di azionariato dei dipendenti o partecipativi, ovvero richiedono la partecipazione attiva di dipendenti, utenti o soggetti interessati;
- in data 22/06/2020, con prot. n. 36460, è stato pubblicato sul sito della Direzione Regionale del Piemonte dell'Agenzia delle Entrate un “Avviso esplorativo di manifestazione di interesse a partecipare ad una procedura per la concessione in gestione dell'asilo nido aziendale presso la Direzione Regionale del Piemonte dell'Agenzia delle Entrate”, riservato alle organizzazioni aventi le caratteristiche di cui al punto precedente, al fine di individuare degli operatori interessati a partecipare alla procedura per selezionare il nuovo concessionario per la conduzione dell'asilo nido;
- la manifestazione di interesse ha dato esito negativo, in quanto nessun operatore economico ha manifestato interesse a partecipare;
- a seguito dell'esito negativo della manifestazione di interesse di cui sopra, questa Amministrazione ha individuato n. 10 operatori, che svolgono analoga attività nell'area metropolitana di Torino, iscritti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), al “Bando Servizi – Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro – Servizi sociali” ed in possesso dei requisiti previsti dall'art. 143 del D. Lgs. 50/2016, cui è stata inviata, con nota prot. n. 60322 del 09/10/2020, una richiesta di manifestazione di interesse a partecipare alla procedura in oggetto. Nello specifico sono stati individuati i seguenti operatori:

| OPERATORE                               | P. IVA      |
|---|-------------|
| STRANA IDEA impresa sociale onlus       | 05188910011 |
| Società Cooperativa Sociale ALDIA       | 00510430184 |
| Cooperativa sociale EDUCAZIONE PROGETTO | 04495820013 |
| LIBERITUTTI Cooperativa sociale         | 07820120017 |

Agenzia delle Entrate – Direzione Regionale del Piemonte  
 Settore Gestione Risorse – Ufficio Risorse Materiali – Corso Vinzaglio, 8 – 10121 Torino  
 Tel. +39 0115587070 – Fax +39 0115587077 – Indirizzo e-mail: [dr.piemonte.rm@agenziaentrate.it](mailto:dr.piemonte.rm@agenziaentrate.it)  
 Indirizzo PEC: [dr.piemonte.gtpec@pce.agenziaentrate.it](mailto:dr.piemonte.gtpec@pce.agenziaentrate.it)

|  |             |
|--|-------------|
| Cooperativa sociale GIULIANO ACCOMAZZI | 05787230019 |
| Cooperativa Animazione VALDOCCO        | 03747970014 |
| ORSA cooperativa sociale               | 03201740168 |
| PRO.GES. Società cooperativa sociale   | 01534890346 |
| Ass.i.s.te scs                         | 08030090016 |
| 3e60 Società Cooperativa Sociale       | 09126720011 |

- hanno manifestato interesse a partecipare i seguenti operatori:

| OPERATORE                         | P. IVA      |
|-----------------------------------|-------------|
| STRANA IDEA impresa sociale onlus | 05188910011 |
| Cooperativa Animazione VALDOCCO   | 03747970014 |
| Ass.i.s.te scs                    | 08030090016 |

Considerato che:

- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è presente il “*Bando Servizi – Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro – Servizi sociali*”;
- la concessione in oggetto è inserita all’interno del “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ex art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo agli anni 2020-2021”, approvato in data 31/01/2020;
- non è necessario pianificare un impegno economico nel budget assegnato a questa Direzione, in quanto trattasi di una concessione e non sono previste spese a carico dell’Amministrazione.

#### SI DETERMINA

di esperire una Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, al fine di individuare un operatore cui affidare la gestione del servizio in oggetto.

Saranno invitati gli operatori che hanno manifestato l’interesse a partecipare sulla base della richiesta inviata da questa Amministrazione (prot. n. 60322 del 09/10/2020).

Nel Disciplinare di RDO sarà previsto che l’affidatario, entro 15 giorni dall’individuazione e comunque prima della stipula del contratto, dovrà dimostrare di avere una sede operativa, esterna alla sede del nido, nel comune di Torino o nella sua area Metropolitana, con responsabili in loco abilitati a prendere decisioni immediate rispetto alla soluzione delle questioni derivanti dallo svolgimento del servizio, dotata di idoneo collegamento telefonico, e-mail e PEC, in funzione permanente durante il periodo e l’orario di apertura del servizio, e mantenerla per tutta la durata contrattuale.

Tutti i requisiti richiesti agli operatori per la partecipazione alla procedura sono specificati nel Disciplinare di RDO.

La descrizione dei servizi da effettuare è contenuta nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale.

Per l’affidamento del servizio sarà utilizzato il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di un punteggio massimo di 100 punti, così suddiviso: max. 70 punti per l’offerta tecnica e max. 30 punti per l’offerta economica.

Trattandosi di affidamento con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, è prevista la nomina di una commissione giudicatrice: le buste tecniche ed economiche saranno aperte dalla commissione stessa in seduta pubblica sulla piattaforma MEPA, la commissione provvederà anche

alla loro valutazione. Le buste amministrative saranno aperte in seduta pubblica sulla piattaforma MEPA e la valutazione della documentazione amministrativa sarà a carico del Responsabile Unico del Procedimento.

Il contratto sarà stipulato con scrittura privata in forma elettronica sul MEPA e avrà una durata di tre anni a partire dal 1° settembre 2021 e fino al 31 luglio 2024 (o 31 agosto 2024, in caso di richiesta del servizio per il mese di agosto 2024). Non è previsto rinnovo contrattuale.

Alla scadenza dei termini contrattuali e per il solo tempo necessario all'espletamento di una nuova gara, l'Agenzia potrà chiedere una proroga del rapporto contrattuale in essere, ferme restando le medesime condizioni.

L'operatore cui verrà affidata la concessione, si prenderà l'impegno di gestire il servizio anche per il periodo compreso tra il 1° marzo ed il 31 luglio 2021 (fatta salva la possibilità di aperture nel mese di agosto 2021), subentrando in corso d'anno all'attuale gestore, il cui contratto avrà scadenza il 28 febbraio 2021. L'operatore subentrerà mantenendo le condizioni contrattuali (compresa la retta mensile) in essere al momento del subentro e fino alla fine dell'anno scolastico.

La base d'asta della concessione, calcolata ai fini del contributo da versare all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), è pari a € 643.500,00 (IVA inclusa, se dovuta), calcolando la retta mensile massima di € 650,00 a bambino, per 33 mesi (esclusi i mesi di agosto), per 30 bambini.

Il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nella persona dell'ing. Giorgio Giordanella, Capo Ufficio Risorse Materiali della Direzione Regionale del Piemonte.

Il controllo sulla gestione del servizio e più in generale sull'attività dell'asilo nido è svolta dalla Commissione di Vigilanza, che verificherà la corretta applicazione di tutte le norme previste.

Si nomina come collaboratore per la predisposizione ed il controllo delle procedure di gara la dott.ssa Loredana Ottaviani, funzionario dell'Ufficio Risorse Materiali della Direzione Regionale del Piemonte.

Il punto ordinante, firmatario dell'aggiudicazione, del contratto e di tutti gli atti inerenti la procedura aventi valenza esterna o interna, anche successivi alla stipula, non di competenza della Commissione, è l'ing. Giorgio Giordanella, Capo Ufficio Risorse Materiali della Direzione Regionale del Piemonte.

IL DIRETTORE REGIONALE

Maria Pia Protano

*(firmato digitalmente)*