



Direzione Regionale della Toscana

Settore Gestione Risorse
Ufficio Risorse materiali

OGGETTO: *Procedura per l'affidamento della fornitura di drum e cartucce di toner e a getto di inchiostro rigenerati per stampanti e apparecchiature multifunzione per gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate della Toscana per un importo € 60.000,00 oltre Iva.*

CIG: lotto 2 - 8346049184

Provvedimento di Esclusione dalla procedura di gara

Con riferimento alla procedura in oggetto, avviata tramite RDO n. 2599115 pubblicata il 1° luglio 2020 e relativa al lotto 2

Visto l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Premesso che

- la gara in oggetto è stata bandita prevedendo l'aggiudicazione dei singoli lotti con il criterio del prezzo più basso con l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., rimettendo al RUP e alla Commissione permanente a supporto dei Responsabili Unici del Procedimento, istituita ai sensi dell'art. 31 co. 9 del d.lgs. 50/2016, la verifica di congruità delle offerte anormalmente basse nel caso in cui l'esclusione automatica non fosse esercitabile;
- non è stato possibile procedere all'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse in quanto sono state presentate, per il lotto 2, un numero di offerte inferiore a 10;
- conseguentemente l'Ufficio Risorse materiali, dopo aver calcolato la soglia di anomalia ai sensi del comma 2-bis del predetto articolo 97, ha trasmesso tutti gli atti di gara alla Commissione permanente a supporto dei Responsabili Unici del Procedimento, nominata con disposizione organizzativa del Direttore Regionale n. 22/2020, per la verifica di congruità delle offerte anormalmente basse;
- l'offerta che è risultata anormalmente bassa, è stata presentata dalla società ALEX Office & Business Srl;
- La Commissione, con mail del 04.11.2020, ha indicato i chiarimenti da richiedere, tramite il RUP, alla predetta società;
- conseguentemente, con nota prot. 52781 del 4 novembre 2020, il RUP ha invitato la Ditta a fornire i seguenti chiarimenti:

Per ciascuno dei seguenti prodotti:

- Toner Samsung ml 3471 (211 pezzi richiesti)
- Toner Kyocera FS 4300 DN (93 pezzi richiesti)

la descrizione del ciclo di produzione, con particolare riferimento all'approvvigionamento dei gusci esausti, indicando l'origine e il costo dei gusci.

Dovrà, inoltre, essere descritto il processo di riempimento con l'indicazione del tipo di toner utilizzato ed il relativo costo, l'utile d'impresa atteso per la fornitura dei due tipi di prodotto e per la commessa complessivamente.

Si chiede di trasmettere le certificazioni richieste da capitolato per i due prodotti in questione e di descrivere le modalità e i costi connessi con la consegna dei prodotti presso le nostre sedi.

In data 5 novembre 2020 la Società ha riscontrato la richiesta fornendo le indicazioni che vengono di seguito riportate, insieme alle considerazioni della Commissione stessa:

Richiesta: Descrizione del ciclo di produzione, con particolare riferimento all'approvvigionamento dei gusci esausti, indicando l'origine e il costo dei gusci. Descrizione del processo di riempimento.

Chiarimenti forniti: *la fornitura di rilevanti partite di merci, come nel caso specifico, permette di beneficiare di economie di scala che permettono l'abbattimento dei costi di produzione/erogazione del servizio in oggetto.*

Prodotto all-in-one costruito da vuoto vergine (primo processo di rigenerazione); svuotato completamente, sostituito di tutte le componenti soggette ad usura, inserimento di chip equivalente, riempito, testato ed imballato. Ogni toner ha una cover di protezione del fotoconduttore.

Gli acquisti dei chip e della polvere, drum, lame ecc. sono effettuati direttamente da grossi produttori europei, quali Static Control (fornitore di chip/polvere/drum) ed Eco Recupero srl (fornitore di cartucce e toner vuote).

Costo vuoto Samsung € 1

Costo vuoto Kyocera € 1.50

Considerazioni: vengono dichiarate rilevanti economie di scala senza fornire alcuna indicazione utile alla verifica di quanto affermato. Il ciclo di produzione descritto in modo oltremodo sintetico non consente di rilevare peculiarità tali da poter giustificare le economie che rendano credibile l'elevato ribasso offerto in gara. Il processo di riempimento non viene descritto.

Richiesta: Utile d'impresa atteso per la fornitura dei due tipi di prodotto e per la commessa complessivamente.

Chiarimenti forniti: *viene dichiarato un utile d'impresa pari al 20% per ciascuno dei due prodotti per i quali è stata fornita esplicita richiesta.*

Considerazioni: A supporto dell'indicazione fornita la Società allega due tabelle identiche che espongono anche i costi di produzione. Le tabelle appaiono molto generiche e gli elementi forniti non sono documentati. Inoltre, nel dichiarare per i due prodotti una uguale incidenza del costo delle materie prime pari al 30%, non si tiene conto del diverso prezzo esposto per i due prodotti:

Samsung: vuoto € 1 - toner € 2

Kyocera: vuoto € 1,5 – toner € 2,5

Viene fatto poi riferimento, in modo apodittico, ad un generico ridotto costo del lavoro per agevolazioni ed incentivi. Tale affermazione, non essendo verificabile, è priva di qualsiasi valore.

Non viene fornita alcuna indicazione in merito al complessivo utile d'impresa per l'intera commessa.

Richiesta: Modalità e i costi connessi con la consegna dei prodotti presso le nostre sedi.

Chiarimenti forniti: *Si usufruisce di contratti vantaggiosi con il corriere.*

Considerazioni: La giustificazione non fornisce alcuna indicazione in merito alle modalità di gestione delle consegne e, per quanto riguarda il costo di spedizione non viene fornito alcun elemento se non un generico riferimento a contratti vantaggiosi con un corriere non indicato.

- i chiarimenti forniti, ritenuti generici e non argomentati, non sono stati soddisfacenti, tanto da comportare la richiesta, con nota prot. 56038 del 18 novembre 2020, dei seguenti ulteriori approfondimenti:

Relativamente alla dichiarazione: “Processo di produzione: Prodotto all-in-one costruito da vuoto vergine; svuotato completamente, sostituito di tutte le componenti soggette ad usura, inserimento di chip equivalente, riempito, testato ed imballato. ogni toner ha una cover di protezione del fotoconduttore”, si chiede di specificare cosa si intende per “vuoto vergine” posto che la RDO in argomento è per prodotti rigenerati, al fine di contenere l'inquinamento ambientale.

Pertanto, nel caso in cui si trattasse di gusci di toner originali, usati e rigenerati, dovrà essere garantito il rispetto del criterio sulla tracciabilità con relative certificazioni o mezzi di prova di cui al punto 2 par 3 del Capitolato.

A questa ulteriore richiesta la ALEX Office & Business Srl ha risposto in pari data con il seguente giustificativo:

per “vuoto vergine” si intende un toner originale finito e rigenerato (ovvero che è al primo processo di rigenerazione) e acquista cartucce originali esauste da aziende fornitrici autorizzate e qualificate per il trattamento e lo stoccaggio di rifiuti, quale la Eco Recupero srl.

- Le dichiarazioni non sono state corredate da nessun documento sulla tracciabilità, più volte richiesti a supporto delle giustificazioni presentate;

pertanto la Commissione ha ritenuto che i chiarimenti forniti dalla ditta Alex Office & Business Srl non siano idonei a fugare i dubbi in merito alla congruità, serietà, sostenibilità dell'offerta, e per tale ragione, con verbale n. 2 del 23.11.2020, ha proposto al RUP l'esclusione dalla gara in oggetto ai sensi dell'art. 97, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e S.M.I.

Tutto ciò premesso, in base alla determina a contrarre prot. 1076 del 26 giugno 2020 e ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

DISPONE

Per le motivazioni indicate nelle premesse, l'esclusione dal prosieguo della gara della Società Alex Office & Business Srl P.I./C.F. 01688970621.

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet dell'Agenzia delle Entrate – Toscana, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – “Bandi di gara e contratti”, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del d.lgs. 50/2016.

Firenze, 10 dicembre 2020

IL RUP

Luca Dantoni

firmato digitalmente

L'originale del documento è archiviato presso l'ufficio emittente