



Direzione Regionale delle Marche

Settore Gestione Risorse

Ufficio Risorse materiali

Determina a contrarre, ai sensi dell'articolo 32 comma 2 del Codice

OGGETTO: RDO per l'affidamento del servizio di sanificazione certificata mediante perossido di idrogeno degli immobili, o porzioni di essi, sedi degli Uffici dell'Agenzia delle Entrate ubicati nelle Marche, ai sensi dell'art.36 comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016

Il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001,

PREMESSO CHE:

- questa Direzione Regionale, al fine di ridurre la possibilità di contagi da virus SARS COV-2, intende avvalersi del servizio di sanificazione degli ambienti all'interno degli uffici dell'Agenzia delle Entrate nella regione Marche, laddove sia stata accertata la permanenza di persone riscontrate positive al tampone per il Coronavirus;
- il sistema di sanificazione degli ambienti ritenuto più idoneo è quello effettuato mediante nebulizzazione a macchina di perossido di idrogeno e sali di ammonio, in quanto è stato riscontrato come sicuro, veloce ed economico e permette l'utilizzazione degli spazi sanificati anche poche ore dopo l'effettuazione del trattamento;
- al fine di assicurare la massima celerità nella realizzazione degli interventi si ritiene necessario procedere all'affidamento del servizio suddetto per un periodo di quindici mesi, periodo nel quale si ritiene che l'epidemia da SARS CoV-2 sarà stata debellata;
- data l'aleatorietà della durata dell'emergenza da virus, si stabilisce che l'appalto sarà "a misura", ove viene fissata la durata contrattuale (15 mesi), il massimale del servizio e l'elenco dei prezzi, contenuto nel Capitolato tecnico, sui quali sarà applicato per tutti gli interventi lo sconto offerto dalla ditta affidataria;
- l'importo stimato per l'affidamento del servizio in parola è di €.20.000,00 oltre IVA e al netto degli oneri della sicurezza di tipo interferenziale non soggetti a ribasso,

cui si attingerà man mano che saranno richiesti ordini “*a chiamata*” per interventi di singole sanificazioni delle porzioni immobiliari interessate;

- pur trattandosi di un affidamento per un importo inferiore alla soglia dei €.75.000,00 per il quale sarebbe quindi possibile procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell’art.1, comma 2, lettera a) della legge n°120 dell’11.09.2020, avendo questa Amministrazione fruito di numerose ditte fornitrici del servizio in oggetto presenti sul mercato locale, si ritiene opportuno avviare un confronto concorrenziale tra operatori economici del settore e quindi di procedere con la pubblicazione di una Richiesta di Offerta sul portale Consip MEPA;
- le modalità di affidamento del servizio in oggetto sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal cosiddetto “decreto correttivo” D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dalle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- in virtù delle Linee Guida ANAC sopra citate (secondo le quali “*la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*”) e dell’orientamento della recente sentenza del Consiglio di Stato del 4 febbraio 2020, n.875 (la quale ha precisato che il principio di rotazione non è applicabile nelle procedure MEPA senza limitazione degli inviti) si procederà all’invito di tutti gli operatori economici iscritti all’iniziativa, compresi operatori già affidatari del medesimo tipo di servizio, considerato il grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale (con esecuzione a regola d’arte, qualità della prestazione, rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), e la competitività del prezzo offerto nel precedente affidamento;
- in particolare, si ritiene opportuno procedere individuando preliminarmente gli operatori economici, mediante una selezione delle imprese presenti nel bando di abilitazione del Mercato elettronico di interesse, attivando i filtri:
 1. *sezione area merceologica*: “Servizi di pulizia degli immobili, disinfestazione e sanificazione impianti”
 2. *sezione area affari*: “REGIONE MARCHE”
- per quanto concerne i termini di scadenza dell’offerta, ricorre il presupposto previsto dall’art.60 comma 3 del Codice e cioè sussiste l’assoluta urgenza di concludere la procedura in questione, derivante dalla situazione attestata dalla proroga dello stato di emergenza, disposta con decreto Legge n°02 del 14 gennaio 2021, art.5, che consente alle PP.AA. di continuare ad adottare specifiche misure di contenimento dell’epidemia;

- pertanto si ravvisa l'opportunità di fissare un termine di scadenza delle offerte di 16 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione della RDO;
- trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate, il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art.36 comma 9 bis e dell'art. 95 del Codice dei contratti pubblici, formulato come sconto unico percentuale, applicato sull'elenco dei prezzi posti a base d'asta, relativi al trattamento di porzioni immobiliari suddivise per fasce dimensionali delle superfici da sanificare;
- l'importo degli oneri per la sicurezza dovuta a interferenze è stimato in €.500,00 al netto dell'IVA (onere non ricompreso all'interno della base di gara). Gli oneri per la sicurezza "propri" saranno comunicati dagli offerenti in misura comunque compresa nel totale dell'offerta e non come compenso aggiuntivo;
- il termine dilatorio di 35 giorni dall'invio delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione previsto dal comma 9 dell'articolo 32 non si applica nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
- la consistenza immobiliare degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione;
- l'Agenzia si riserva di non pervenire ad aggiudicazione, revocando tutti gli atti della procedura di gara, qualora la Consip Spa aggiudichi ed attivi una convenzione per servizi sostanzialmente analoghi a quelli richiesti con la presente gara o nel caso in cui la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica dell'Agenzia delle Entrate stipuli un contratto per l'esecuzione del servizio in oggetto;
- il contratto si risolverà di diritto qualora, durante il periodo di vigenza contrattuale la Consip Spa aggiudichi una convenzione per servizi sostanzialmente analoghi a quelli richiesti con la presente gara;
- l'Agenzia potrà recedere dal contratto con 15 giorni di preavviso nel caso in cui a Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica dell'Agenzia delle Entrate stipuli un contratto con condizioni più vantaggiose per l'Agenzia per l'esecuzione del servizio in oggetto.

CONSIDERATO

che sussistono le condizioni previste dal Codice per procedere all'affidamento del servizio in parola, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati con le modalità di cui in premessa.

Tutto ciò premesso, in base alle attribuzioni conferitegli dalle norme statutarie, dal Regolamento di Contabilità, dal Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate (scheda B.b.4),

DETERMINA

- di indire la procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di sanificazione certificata, mediante nebulizzazione a macchina di perossido di idrogeno e sali di ammonio, di immobili o porzioni di essi, sedi degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati secondo le modalità riportate in premessa, meglio descritte negli elaborati progettuali allegati alla presente determinazione;
- di approvare la seguente documentazione allegata:
 - ✓ Elenco immobili;
 - ✓ Capitolato tecnico (contenente l'elenco prezzi);
 - ✓ Condizioni Particolari di RDO e di contratto
 - ✓ Dichiarazione sostitutiva unica e dichiarazione soggetti cessati;
 - ✓ Regole di comportamento ai sensi dell'art.26, comma 3, D.Lgs 81/08;
 - ✓ Informativa sulla riservatezza dei dati personali;
 - ✓ Bozza di patto di integrità (anticorruzione);
 - ✓ Dichiarazione sul conflitto di interessi;
- di dare atto che con Disposizione di Servizio prot. 2418 del 29.12.2020 Reg. Int. di questa Direzione, è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici il Capo Ufficio risorse materiali arch. Remo Checola;
- il valore complessivo dell'appalto è quello indicato in premessa, con valori indicati sempre al netto dell'IVA;
- la copertura finanziaria dell'intervento è garantita con le somme iscritte nel budget economico della Direzione Regionale delle Marche, anno 2020, Famiglia 5 "Spese di adeguamento immobili ex D.Lgs 81/2008 - oneri di gestione";
- gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stabiliti nella misura di €.500,00 al netto dell'IVA (onere non ricompreso rispetto alla base di gara);
- gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, devono essere specificatamente quantificati ed indicati dall'operatore economico nella formulazione dell'offerta economica (inclusi nell'offerta ma comunque non soggetti a ribasso);
- trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate, l'aggiudicazione dell'appalto avverrà secondo il criterio del minor prezzo (massimo sconto di ribasso su elenco prezzi), ai sensi dell'art.36 comma 9 bis e dell'art. 95 del Codice dei contratti pubblici;
- relativamente al combinato disposto degli artt.60 comma 3 e l'art. 79 comma 2 del Codice, si ritiene necessario porre come termine per la scadenza delle offerte 16 giorni dalla pubblicazione della RDO;

- il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;
- è disposta la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente nella sezione Amministrazione Trasparente.

Riferimenti normativi

- il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- le Linee Guida n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50;
- la legge di stabilità per il 2016, L.n.208/2015;
- il D.P.C.M 24 dicembre 2015;
- il Manuale Interattivo delle Procedure (MIP), scheda B.b.4 – Affidamenti diretti, paragrafo 1 “premesse generali”;
- la scheda A.b.3.2 del MIP, riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in €.65.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali ed €.400.000,00 in capo al Direttore Regionale;
- la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- la documentazione prescritta in materia di anticorruzione acquisita agli atti dell'ufficio.

IL CAPO UFFICIO*
Remo Checola
Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente

* Firma su delega del Direttore Regionale, Ersilia Strumolo