



Divisione Risorse
Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti

Divisione Risorse
Settore Approvvigionamenti
Ufficio Approvvigionamenti MePA,
in convenzione e in house

OGGETTO: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento congiunto del servizio triennale di raccolta dati per il sondaggio congiunturale sul mercato delle abitazioni in Italia in favore dell'Agenzia delle Entrate, della Banca d'Italia e di Tecnoborsa.

Determina a Contrarre ex art. 32, co. 2, D.Lgs. n. 50/2016.

Premesso che

- l'Agenzia delle Entrate, la Banca d'Italia e Tecnoborsa SCPA, considerata la prossima scadenza del contratto relativo all'affidamento congiunto del servizio di raccolta dati per il sondaggio congiunturale sul mercato delle abitazioni in Italia in favore delle contraenti, hanno manifestato interesse ad avviare nuovamente, in maniera congiunta secondo quanto disposto ai sensi dell'art. 37, comma 10, del D.lgs. n. 50/2016, una procedura per la selezione del nuovo fornitore del servizio;
- è stato sottoscritto un documento d'intesa tra i tre Enti in forza del quale l'Agenzia provvederà allo svolgimento della procedura di selezione in oggetto anche in nome e per conto di Banca d'Italia e di Tecnoborsa SCPA;
- ai sensi dell'art. 32, co. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il servizio da affidare consiste nello svolgimento di una raccolta dati per l'esecuzione di un sondaggio congiunturale sul mercato delle abitazioni in Italia, da condursi con frequenza trimestrale per un totale di 12 rilevazioni complessive secondo quanto dettagliatamente indicato nel capitolato tecnico predisposto;
- è stata stabilita una durata triennale del servizio, che tiene conto della necessità di stabilire un orizzonte temporale sufficientemente ampio per attuare gli obiettivi del sondaggio congiunturale;
- sulla base del fabbisogno stimato dai tre Enti, il valore complessivo stimato della procedura è pari a € 117.000,00 oltre IVA per il triennio contrattuale, così ripartiti:
 - Agenzia delle Entrate: 39.000,00 euro oltre IVA;
 - Banca d'Italia: 39.000,00 euro oltre IVA;

- Tecnoborsa: 39.000,00 euro oltre IVA.

L'importo complessivo dell'appalto è stato stimato in base al prezzo unitario posto a base di gara (6,50 euro per singola intervista) ed al numero massimo di 18.000 interviste previste nel triennio contrattuale (1.500 interviste per 12 rilevazioni nel triennio);

- il costo della manodopera connesso con l'esecuzione delle prestazioni contrattuali, determinato ai sensi di quanto previsto dall'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016, corrisponde ad un importo stimato pari al 50% - 60% del valore complessivo dell'appalto. Tale stima ha tenuto in considerazione la tipologia di servizio richiesto nel Capitolato di gara e le risultanze relative al costo del lavoro evidenziate nell'ultima analoga procedura di affidamento del servizio;
- in considerazione della natura dei servizi oggetto dell'appalto da svolgersi fuori dei locali dell'Agenzia delle Entrate, della Banca d'Italia e di Tecnoborsa, i costi della sicurezza connessi con i rischi da interferenza sono stimati pari a zero euro; in relazione a ciò non si procede alla predisposizione del DUVRI;

Considerato che

- non è presente una Convenzione Consip attiva per il servizio in oggetto;
- il codice CUI dell'affidamento è il seguente: S06363391001202100125;
- tenuto conto della tipologia e del valore dell'affidamento, inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per l'affidamento di servizi, si può procedere mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016;
- tenuto conto della natura unitaria del servizio e della scelta dei tre Enti di ricorrere allo strumento dell'appalto congiunto al fine di favorire l'economicità dell'azione amministrativa, l'appalto non sarà suddiviso in lotti. In tale prospettiva lo svolgimento di un'unica procedura di gara è in linea con la ratio del ricorso alla predetta forma di aggregazione, considerato anche che secondo la giurisprudenza, il principio della suddivisione in lotti non è posto in termini assoluti e inderogabili ma è suscettibile di deroga tenuto conto della necessità di contemperare il principio in parola con quelli di adeguatezza, proporzionalità ed efficienza economica. Nel caso di specie, la stipula di un unico contratto consente di realizzare considerevoli risparmi di spesa, tenuto conto dell'aggregazione dei quantitativi e della medesima impostazione delle componenti del servizio;
- ai sensi della legge 27 dicembre 2006, n. 296, art. 1, comma 450, così come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, e da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018, tenuto conto del disposto dell'art. 36, comma 6, del D.lgs. 50/2016 e della ulteriore vigente normativa nazionale applicabile, nonché del Regolamento di Contabilità e del Manuale Interattivo delle Procedure negoziali dell'Agenzia, si farà ricorso alla procedura di "Richiesta di Offerta" mediante MePA Consip utilizzando il bando "Servizi" - categoria "Servizi di interazione telematica con l'utenza" nell'ambito della quale è previsto il servizio oggetto di affidamento;
- in considerazione dell'oggetto dell'appalto, caratterizzato da alta intensità di manodopera, l'aggiudicazione della gara avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 attribuendo alla componente

- tecnica e di qualità un peso pari a 70/100 del totale del punteggio assegnabile a ciascuna offerta e i restanti 30/100 alla componente prezzo;
- il ridotto valore economico dell'appalto consente la partecipazione alla gara anche da parte di microimprese, piccole e medie imprese, fermo restando la possibilità dei piccoli operatori di accedere alla procedura in autonomia nonché, se del caso, di ricorrere agli strumenti di promozione della partecipazione previsti dal Codice (RTI, avvalimento, etc.);
 - tenuto conto della complessità e della specificità del servizio descritto nel Capitolato, è necessario indicare nella lex specialis di gara requisiti di partecipazione volti a garantire un'adeguata capacità economico finanziaria e tecnico-professionale degli operatori economici e al tempo stesso la possibilità di partecipare alla gara anche da parte di microimprese, piccole e medie imprese;
 - ai sensi di quanto previsto alla scheda A.b. paragrafo 3.1 del Manuale Interattivo delle Procedure, il sottoscritto, ing. Stefano Carosi, Capo del Settore Approvvigionamenti presso la Direzione Centrale Logistica ed approvvigionamenti, è autorizzato all'avvio della procedura d'appalto per l'acquisizione di forniture e servizi sino alla soglia comunitaria nonché alla sottoscrizione dei relativi contratti, compresa la sottoscrizione della documentazione di gara e dei relativi contratti. Il Sottoscritto è, altresì, registrato quale Punto Ordinante del Settore Approvvigionamenti per l'utilizzo degli strumenti di Acquisti in Rete e per effettuare transazioni tramite il Mercato Elettronico;
 - le funzioni di Responsabile del Procedimento in fase di affidamento, ai sensi dell'art. 31 del D.L. 50/2016, sono svolte dal sottoscritto, ing. Stefano Carosi, Capo del Settore Approvvigionamenti presso la Direzione Centrale Logistica ed approvvigionamenti;

tutto ciò premesso, in base alle norme statutarie, al Regolamento di Contabilità e al Manuale Interattivo delle Procedure,

SI DETERMINA

per le esigenze descritte in premessa di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento del servizio in oggetto mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Consip.

La gara sarà soggetta, altresì, ad ogni altra disposizione legislativa o regolamentare nazionale applicabile, nonché al Regolamento di Contabilità e dal Manuale Interattivo delle Procedure.

A tal riguardo si stabilisce che:

- l'oggetto dell'affidamento è costituito dal servizio di raccolta dati per il sondaggio congiunturale sul mercato delle abitazioni in Italia in favore dell'Agenzia delle Entrate, della Banca d'Italia e di Tecnoborsa;
- la descrizione dettagliata del servizio è contenuta nel Capitolato tecnico;
- saranno invitati alla RdO tutti gli operatori economici iscritti al MePA, bando “Servizi” - categoria “Servizi di interazione telematica con l'utenza”, nell'ambito della quale è previsto il servizio oggetto di affidamento;
- il valore a base d'asta è pari ad € 6,50 oltre IVA quale prezzo unitario per singola intervista;

- il valore complessivo massimo stimato dell'appalto, per il triennio contrattuale, è pari a € 117.000,00, oltre IVA, commisurati al prezzo unitario posto a base di gara di € 6,50 oltre IVA per ciascuna intervista e al numero massimo di interviste, pari a n. 18.000 (n. 1.500 interviste per n. 12 rilevazioni nel triennio);
- in considerazione della natura dei servizi oggetto dell'appalto da svolgersi fuori dei locali dell'Agenzia delle Entrate, della Banca d'Italia e di Tecnoborsa SCPA, i costi della sicurezza connessi con i rischi da interferenza sono stimati pari a zero euro; in relazione a ciò non si procede alla predisposizione del DUVRI;
- l'appalto non viene suddiviso in lotti tenuto conto della scelta dei tre Enti di ricorrere allo strumento dell'appalto congiunto al fine di economizzare l'azione amministrativa e di quanto esposto al riguardo nelle premesse;
- sono richiesti ai concorrenti, quali requisiti di partecipazione, oltre all'insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, i seguenti requisiti di:
 - a. idoneità professionale (art. 83, comma 1, lett. a), del Codice):
 - iscrizione nel registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura ovvero, per i soggetti aventi sede in altri Stati membri, in uno dei registri commerciali di cui all'allegato XVI del Codice;
 - b. capacità economico-finanziaria (art. 83, comma 1, lett. b), del Codice):
 - aver conseguito un fatturato relativo ad attività di sondaggistica (c.d. fatturato specifico), negli ultimi tre esercizi disponibili, complessivamente pari ad almeno € 150.000,00 al netto dell'IVA;
 - c. capacità tecnico-professionali (art. 83, comma 1, lett. c), del Codice):
 - aver eseguito nel triennio antecedente la data di pubblicazione della RdO tre indagini articolate in almeno 1.000 interviste ciascuna tramite somministrazione di un questionario;
- tenuto conto della natura del servizio, la procedura sarà aggiudicata a favore dell'operatore che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa da individuare sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, con la seguente ripartizione dei punteggi:
 - a) all'offerta tecnica, un punteggio massimo di 70 punti;
 - b) all'offerta economica, un punteggio massimo di 30 punti;
- alla componente tecnica dell'offerta saranno attribuiti fino a 70 dei 100 punti complessivi, assegnabili dalla Commissione giudicatrice secondo i seguenti criteri:
 - ❖ discrezionale (42 punti),
 - ❖ tabellare (28 punti),

come da tabella seguente:

Criteri di valutazione	Punti max.	Sub-criteri di valutazione	Punti discrezionali max.	Punti tabellari max.
A. Gestione dei contatti con gli agenti e i committenti	42	A1. Gestione dei contatti tra la Società e gli agenti	14	0
		A2. Canali di comunicazione tra la Società e i committenti	10	0
		A3. Qualità della piattaforma web	10	0
		A4. Referente per la rilevazione	0	8

Criteria di valutazione	Punti max.	Sub-criteri di valutazione	Punti discrezionali max.	Punti tabellari max.
B. Ampliamento numero massimo di quesiti del questionario	8	Ampliamento numero massimo di quesiti del questionario	0	8
C. Condivisione delle informazioni anagrafiche delle agenzie contattate	8	Condivisione delle informazioni anagrafiche delle agenzie contattate	0	8
D. Verifica della qualità dei dati	8	Verifica della qualità dei dati	8	0
E. Possesso certificazioni ISO	4	E1. ISO 9001	0	2
		E2. ISO 18001	0	2

- all'offerta economica saranno assegnati fino a 30 dei 100 punti complessivi, secondo la formula "non lineare concava":

$PE = P_{max} \times (1 - (P/BA))$, dove:

PE = punteggio attribuito al concorrente

P_{max} : 30 punti

BA: Base d'asta

P: offerta del concorrente;

- la procedura di stipula sulla piattaforma "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione", sarà svolta a cura dell'ing. Stefano Carosi, Capo del Settore Approvvigionamenti presso la Direzione Centrale Logistica ed approvvigionamenti, registrato quale Punto Ordinate e abilitato, altresì, all'acquisizione del CIG;
- il contratto sarà sottoscritto secondo le modalità normativamente previste, dai tre Enti e dall'appaltatore;
- le funzioni di Responsabile del Procedimento in fase di affidamento, ai sensi dell'art. 31 del D.L. 50/2016, sono state affidate all'ing. Stefano Carosi;
- si dà atto che, come previsto dal Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2021-2023 dell'Agenzia delle Entrate, adottato con Provvedimento del Direttore dell'Agenzia n. 83947 del 30 marzo 2021, il Responsabile del Procedimento in fase di affidamento delle funzioni ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. 4842/2022 del 09/05/2022); lo stesso, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione.

IL CAPO SETTORE
APPROVVIGIONAMENTI
Stefano Carosi
Firmato digitalmente

L'originale è archiviato presso l'Ufficio emittente