



*Divisione Risorse  
Direzione Centrale  
Logistica e Approvvigionamenti*

*Settore Approvvigionamenti  
Ufficio Gare per lavori e servizi tecnici immobiliari*

PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, CO. 2, LETT. B)  
DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA,  
STAMPA E CONSEGNA DI PRODOTTI TIPOGRAFICI.

**PROGETTO DEL SERVIZIO**  
**ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016**

## PREMESSA

L'Agenzia delle Entrate, di seguito Agenzia o AdE, nell'ambito dell'esercizio della propria attività istituzionale, utilizza in tutte le proprie strutture, specifiche tipologie di prodotti tipografici, talvolta nella versione bilingue, necessari anche alla notifica degli atti giudiziari ai contribuenti.

La fornitura di cui trattasi è caratterizzata da una necessaria continuità per il corretto svolgimento dei compiti istituzionali dell'Agenzia ed è pertanto necessario avviare una procedura acquisitiva per la selezione del fornitore cui affidare la fornitura di prodotti tipografici in discorso.

L'Agenzia è tenuta ad aderire alle convenzioni Consip, obbligo introdotto per le Agenzie fiscali con la legge di stabilità 2016 - art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015 - che ha modificato l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006. Considerato che, attualmente, non ci sono convenzioni Consip attive per tale fornitura, valutato l'importo complessivo e constatata la presenza della categoria **“Stampa e grafica” nel relativo Bando di abilitazione MEPA - CPV 79820000** e derivati, si ritiene opportuno avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge nr. 120/2020 ss.mm.ii., espletata mediante R.d.O. sul MePA secondo le specifiche di seguito illustrate.

## RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

### i. Obiettivi del contratto in affidamento

Il contratto in affidamento prevede la fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici di uso comune alle strutture dell'Agenzia delle Entrate, le cui specifiche tecniche, i quantitativi, e i relativi confezionamenti, sono dettagliatamente indicati nell'allegato 1 del Capitolato Tecnico accluso al presente Progetto tecnico.

### ii. Descrizione dell'affidamento

La descrizione dettagliata dei prodotti e le relative specifiche tecniche sono illustrate nell'Allegato 1, parte integrante del Capitolato Tecnico. In particolare, per il prodotto “avvisi di ricevimento (mod. 23L)” – lettera k) dell'allegato, dovranno essere seguite le specifiche tecniche al momento fornite da Poste Italiane e stampate dall'Operatore Economico aggiudicatario solamente dopo il “visto si stampi” che sarà subordinato al processo di omologazione svolto da parte di Infocat, Società del gruppo Poste Italiane.

### iii. Fabbisogni

Le quantità stimate di ciascun prodotto per l'intera durata dell'appalto sono dettagliate nell'Allegato 1 al del Capitolato Tecnico, al quale si rinvia. I quantitativi dei prodotti di seguito specificati sono il risultato di un'analisi dei consumi degli anni precedenti ed è, pertanto, possibile che si verifichino degli scostamenti rispetto a quanto indicato in virtù dei reali fabbisogni che sorgeranno. Tali quantità sono, quindi, fornite a titolo indicativo e non sono vincolanti ai fini contrattuali.

### iv. Clausola sociale

Si precisa che non trova applicazione la clausola sociale di cui all'art. 50 del D. Lgs. 50/2016 in quanto trattasi di mera fornitura e che per il medesimo motivo, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 non deve essere indicato in offerta il costo della manodopera da parte dell'operatore economico.

### v. Durata dell'appalto, opzioni e rinnovi

La durata del contratto è stabilita in 1 anno (uno anno), decorrenti dalla data di stipula per effetto del quale l'Aggiudicatario si obbliga ad eseguire le forniture richieste mediante contratti esecutivi e relativi ordinativi di fornitura per i quantitativi effettivamente necessari, fino ad esaurimento dell'importo complessivo massimale previsto.

La durata del contratto potrà essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni.

Non è prevista l'opzione di rinnovo.

Il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l'obbligo a carico di AdE di richiedere prestazioni minime.

### vi. Suddivisione in lotti

Per l'approvvigionamento dei prodotti tipografici oggetto dell'appalto quantificati al paragrafo precedente, in deroga a quanto previsto dall'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, la procedura è stata articolata su di un unico lotto di gara tanto sia in ragione della breve durata contrattuale prevista sia della contestuale fase di avvio di analoga procedura centralizzata acquisitiva di più ampia durata e di più ampie previsioni economiche. Si è ritenuto che tale soluzione consenta:

- di massimizzare l'efficienza complessiva dell'approvvigionamento, in virtù della gestione centralizzata del contratto che garantirà a tutte le strutture territoriali di Agenzia omogeneità e standardizzazione delle livelli qualitativi contrattuali attesi;
- di soddisfare l'effettivo fabbisogno delle singole strutture operanti su tutto il territorio, anche rimodulando la stima di fabbisogno tra le singole Regioni, e di gestire in maniera più efficiente i volumi di prodotto acquistabili in forza dell'unico contratto stipulato con il fornitore;
- di evitare disomogeneità nei prodotti forniti rispetto alle caratteristiche imprescindibili di colore, stampa in particolare per i prodotti che devono essere sottoposti ad omologazione da parte di Poste Italiane, a valersi su altri contratti di AdE.

#### vii. Soggetti ammessi e criteri di selezione degli Operatori economici

Alla procedura potranno partecipare gli operatori economici in possesso, alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, della necessaria abilitazione alla categoria merceologica **“Cancelleria e forniture ufficio” nel Bando Beni del M.E.P.A**

Gli operatori economici potranno presentare offerta:

- in forma singola, in forma aggregata (operatori di cui all'art. 45 co. 2 lett. b) e c), del D. Lgs. n. 50/2016,
- Aggregazioni tra imprese aderenti al Contratto di rete,
- imprese raggruppate/consorziate o raggruppande/consorziande,
- Aggregazioni prive di soggettività giuridica, ma dotate di organo comune con potere di rappresentanza/dotate di organo comune prive di potere di rappresentanza o sprovviste di organo comune).

È fatto divieto all'operatore economico di partecipare in forma individuale e contemporaneamente in forma associata (RTI/Consorzio) ovvero di partecipare in più di un RTI o Consorzio, pena l'esclusione dalla procedura dell'Impresa e dei RTI/ Consorzi ai quali partecipa.

Con riferimento ai criteri di selezione è previsto che l'operatore debba possedere:

- a) i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Dlgs. nr. 50/2016;
- b) il requisito di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- c) il requisito di idoneità consistente nell'iscrizione nel registro della Imprese tenuto dalla CCIAA per attività inerenti alla fornitura di moduli e stampati, in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

È richiesto agli operatori economici di non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D Lgs. del 2001 n. 165).

Allo scopo che sia dimostrata adeguata capacità tecnica e professionale è previsto che l'operatore debba possedere:

- d) il requisito consistente nell'avere eseguito, con buon esito, ovvero abbiano in corso di esecuzione nell'ultimo biennio antecedente alla data di pubblicazione della procedura, almeno un contratto avente ad oggetto servizi analoghi (intendendosi per servizi analoghi "Fornitura di moduli e stampati") in favore di Pubbliche Amministrazioni e/o soggetti privati, per un importo complessivo non inferiore a € 70.000,00 al netto di IVA;
- e) certificazione di valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma:
  - UNI EN ISO 9001:2015. Nel settore di accreditamento: IAF 09 (Tipografie) oppure 29 (Commercio all'ingrosso, al dettaglio);
  - UNI EN ISO 14001:2015. Nel settore di accreditamento: IAF 09 (Tipografie) oppure 29 (Commercio all'ingrosso, al dettaglio).

I requisiti di cui alla lett. a), b) e c) di cui sopra devono essere posseduti:

- dall'operatore economico singolo;

- da ciascun operatore economico in R.T.I. o in Consorzio ordinario;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, D.lgs. nr. 50/2016.

I requisiti di capacità tecnica e professionale di cui alle lettere d) ed e) dovranno essere posseduti:

- dall'operatore economico singolo;
- in caso di R.T.I. o Consorzi ordinari per intero dalla mandataria;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b), del D.lgs. nr. 50/2016, dal Consorzio;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c), del D.lgs. nr. 50/2016, dal Consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate i quali vengono computati cumulativamente al Consorzio.

Il mancato possesso da parte dell'operatore dei requisiti sopra indicati dovrà comportare l'esclusione dell'operatore stesso dalla procedura.

#### viii. Requisito di esecuzione

Per i prodotti riportati nell'allegato 1 di cui alle lettere J), K), L), M), N) e O), il Fornitore aggiudicatario dovrà provvedere a recapitare all'*Ufficio Controlli e servizi di gestione* della Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti, con sede in Roma – Via Giorgione, 159, entro il termine perentorio di n. 15 (quindici) giorni lavorativi antecedenti la data di stipula del contratto, un campione in formato cartaceo a colori ed elettronico (.pdf).

### **CALCOLO DELL'IMPORTO A BASE D'ASTA E COSTO DELLA MANODOPERA**

Atteso che l'ANAC non ha ancora elaborato i prezzi di riferimento per la fornitura in oggetto, al fine di definire gli importi da porre a base d'asta, unitari e complessivi, si è fatto ricorso ad una analisi di mercato condotta attraverso lo studio dei prezzi di aggiudicazione emersi nell'ultima analoga procedura di affidamento espletata da ADE<sup>1</sup> e da altre stazioni appaltanti<sup>2</sup>. Alla luce degli incrementi che stanno caratterizzando il mercato degli ambiti merceologici di riferimento dei beni oggetto di fornitura dell'appalto (in particolare modo carta, energia elettrica, carburante per

<sup>1</sup> CIG: 8094867F8E - Data di spedizione dell'avviso in GUUE: 12 novembre 2019

<sup>2</sup> ADER, Regione Lazio (anno 2020), Comune Roma (anno 2020)

trasporto, etc..) si è proceduto all'analisi dei costi di produzione determinando degli incrementi medi degli stessi utilizzando quali parametri le delibere ANAC e i listini della CCIAA di Milano<sup>3</sup> per l'aumento della carta ovvero gli indici PUN<sup>4</sup> legati al costo dell'energia elettrica.

Tale analisi ha evidenziato un aumento medio del costo dei principali fattori di produzione del 65% che, applicato ai prezzi di aggiudicazione offerti nell'ultima procedura di gara espletata ha condotto alla determinazione dei valori a base d'asta per ogni singolo prodotto. Nella percentuale in aumento si è, altresì, tenuto conto dell'aumento delle tabelle retributive del CCNL Cartai e cartotecnici industria il cui rinnovo, siglato nel secondo semestre del 2022, avrà vigenza dal 1 gennaio 2022 e fino al dicembre 2024.

### **CALCOLO DELL'IMPORTO A BASE D'ASTA E COSTO DELLA MANODOPERA**

L'importo totale a base di gara, per l'esecuzione della fornitura, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, risulta quindi essere pari ad **€ 212.000,00**, come riportato nella sottostante tabella.

Nr.	Descrizione	CPV	P (principale)	Importo
			S (secondaria)	
1	Stampati di vario tipo	22900000-9	P (principale)	212.000,00 €
totale complessivo				€ 212.000,00

#### **i. Analisi del costo della manodopera e stima altri elementi economici**

Posto che al presente appalto viene applicata la disciplina della fornitura senza posa in opera, come espressamente previsto dall'art. 95, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016, non è dovuta la quantificazione dei costi della manodopera, né degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (art. 95, comma 10: *Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera (...).*

<sup>3</sup> CCIAA rif mese Luglio 2022

<sup>4</sup> PUN rif mese Luglio 2022

Considerando, infine, le spese dirette ed indirette che l'Operatore Economico dovrà sostenere per la gestione dell'attività d'impresa derivante dall'esecuzione del contratto specifico (acquisto delle materie prime, costi per la sicurezza, costi per il trasporto, spese di contratto ed accessorie, spese per il personale tecnico e amministrativo dell'ufficio centrale, retribuzioni contributi ed oneri, spese per la sede dell'azienda, assicurazioni responsabilità civile e aziendale, oneri finanziari generali e particolari, costi per la formazione e gestione amministrativa del personale), si ritiene che il valore complessivo della procedura posto a base di gara sia in grado di remunerare sia il costo della manodopera impiegata per i servizi connessi che gli altri costi di gestione, nonché l'utile d'impresa.

#### **INDICAZIONI PER LA STESURA DEL DUVRI DI CUI AL D.LGS. 81/2008.**

Trattandosi di fornitura, gli oneri della sicurezza sono pari a zero, non sussistendo rischi di interferenza.

#### **QUADRO ECONOMICO**

Il valore massimo dell'appalto tenuto in conto anche degli oneri complessivi della procedura è di € **262.8850,00** ed è così suddiviso:

#### **QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO**

1)	FORNITURE A BASE D'ASTA .....	€ 212.000,00
----	-------------------------------	--------------

<b>A)</b>	<b>TOTALE SERVIZI</b>	.....	<b>€ 212.000,00</b>
	Oneri attuazione dei piani di sicurezza ordinari/interf.	0,00% di A)	€ 0,00
	<b>TOTALE SERVIZI A BASE D'ASTA</b>	<b>al netto degli oneri sicurezza</b>	<b>€ 0,00</b>



<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL' AMM.NE :</b>			
B 2	Lavori in economia esclusi dall'appalto	0,00% di A)	€ 0,00
B 3	<i>Indagini :</i>		
B 3.1	<i>Indagini geologiche</i>		€ 0,00
B 3.2	<i>Accertamenti</i>		€ 0,00
B 3.3	<i>Rilievi</i>		€ 0,00
		tot.	€ 0,00
B 4	Allacciamenti ai pubblici servizi :		€ 0,00
B 5	Imprevisti	0,00% di A)	€ 0,00
B 6	Acquisizione aree o immobili		€ 0,00
B 7	Art.133 D.Lgs. n.50/2016 (Incentivo Funzioni Tecniche):	2,00% di A2)	
B 7.1	<i>RUP</i>		€
B 7.2	<i>Direttore Lavori/DEC</i>		€
B 7.3	<i>Assistenti tecnici/amministrativi</i>		€
B 7.4	<i>accantonamento (20% del 2%)</i>		€
		tot.	€ 4.240,00
B 8	Spese per tecnici esterni	0,00% di A)	€ 0,00
B 9	Spese per attività di consulenza o di supporto		€ 0,00
B 10	Spese per commissioni giudicatrici		€ 0,00
B 11	Spese per pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche		€ 0,00
B 12	Accertamenti di laboratorio, verifiche, collaudi		€ 0,00
B 13	<i>I.V.A ed eventuali altre imposte :</i>		
B 13.1	<i>Inpdap/Inps/CP</i>	0,00% di A	€ 0,00
B 13.2	<i>I.V.A.</i>	22,00% di A+B5+B13.1	€ 46.640,00
B 13.3	<i>I.V.A. su spese tecniche</i>	0,00% di B8	€ 0,00
B 13.4	<i>I.V.A. su spese B3.1</i>	22,00% di B3.1	€ 0,00
		tot.	€ 46.640,00
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>			<b>€ 50.880,00</b>
<b>TOTALE PROGETTO (A+B)</b>			<b>€ 262.880,00</b>

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al CUI S06363391001202200056. L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget economico di competenza dell'AdE.

## CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

La gara sarà aggiudicata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice. In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione, si ritiene di aggiudicare la gara sulla base del suindicato criterio, posto che la tipologia della fornitura richiesta non comporta specifiche

valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, conformemente al disposto normativo succitato. Trattasi, infatti, di un appalto con caratteristiche analiticamente definite “a monte”, rispondenti alle dinamiche aziendali di tutte le imprese operanti nel mercato di riferimento, e tali da non richiedere offerte migliorative sul piano qualitativo, dovendo le stesse attenersi ai puntuali parametri definiti dalla stazione appaltante.

## **QUANTIFICAZIONE DEI PREZZI UNITARI CONTRATTUALI E DEL VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Ai fini della stipulazione del contratto di appalto, l'aggiudicazione avverrà in favore del concorrente che avrà presentato il “corrispettivo complessivo” più basso sull'importo a base di gara, con offerta a prezzi unitari per ciascun prodotto offerto. La graduatoria finale sarà stilata automaticamente dalla piattaforma elettronica di negoziazione ordinando i concorrenti secondo i **rispettivi ribassi medi pesati complessivi offerti** partendo dal maggior ribasso a decrescere.

Detto “ribasso medio pesato complessivo” risulterà dalla media pesata dei singoli ribassi i-esimi offerti per ciascuna categoria merceologica in ragione del peso K-iesimo che tale categoria riveste rispetto al totale del paniere posto a base d'asta.

I singoli sconti i-esimi per ciascuna tipologia di prodotto tipografico dovranno essere espressi solo in cifre, con QUATTRO decimali dopo la virgola avvalendosi dell'allegato foglio di calcolo messo a disposizione dalla Stazione Appaltante che condurrà l'operatore economico a:

- offrire singolarmente i 22 ribassi i-esimi per ognuna delle 22 tipologie di prodotto;
- calcolare il ribasso medio pesato finale da inserire in piattaforma MEPA nella scheda di offerta economica, dalla cui analisi si produrrà automaticamente la graduatoria finale.

In caso di qualsiasi tipo di discordanza tra gli importi indicati dal concorrente nella “scheda di offerta economica MEPA” e quanto risultante dalla compilazione del “FOGLIO DI CALCOLO – OFFERTA ECONOMICA DI GARA”, si procederà al ricalcolo della graduatoria finale partendo dai 22 singoli sconti unitari offerti dal concorrente, onde accertarne il Ribasso Medio Pesato Finale Unico da porre a base di graduatoria.

## **CLAUSOLA REVISIONE PREZZI**

Ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.L. nr. 4/2022, convertito dalla L. 28/03/2022, nr. 25, nel contratto dovrà essere inclusa la seguente previsione: “A partire dalla seconda annualità

contrattuale i prezzi dei servizi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in misura non superiore alla differenza tra l'indice Istat dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto. La revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al dieci per cento (10%) rispetto al prezzo originario. La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità.”.

Il Responsabile Unico del Procedimento

*Ing. Giovanni Leone*

*(firmato digitalmente)*

Allegati:

1. Capitolato Tecnico

- Allegato 1: Specifiche tecniche dei prodotti
- Allegato 2: Elenco delle sedi ADE