



Divisione Risorse
Direzione Centrale Logistica e
Approvvigionamenti

Settore Approvvigionamenti
Ufficio Gare per Beni e Servizi

Oggetto: *PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, IN CONCESSIONE, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 164 DEL D.LGS. N. 50/2016, DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE AUTOMATICA MEDIANTE INSTALLAZIONE E GESTIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE CALDE, FREDDE E SNACK, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE NELLE SEDI DEGLI UFFICI DELL'AGENZIA DELLE ENTRATE E DI AGENZIA DELLE ENTRATE-RISCOSSIONE – DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 2 DEL D.LGS. N. 50 DEL 2016*

Premesso che:

- l'Agenzia delle Entrate, in nome proprio e in nome e per conto dell'Agenzia delle entrate-Riscossione, intende avviare, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.lgs. n. 50 del 2016, una procedura aperta, per selezionare gli operatori economici ai quali affidare in concessione il servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle sedi degli uffici dell'Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione;
- le concessioni stipulate dalle strutture regionali e dalla Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate hanno prevalentemente scadenze tra il febbraio ed il maggio 2023;
- all'attualità, a seguito della cessazione dello stato di emergenza e della ripresa delle attività con una maggiore presenza di dipendenti in Ufficio, si è ritenuto di avviare una gara centralizzata a beneficio di tutte le strutture dell'Agenzia, al fine di assicurare in modo omogeneo il soddisfacimento del fabbisogno dei servizi in argomento;
- in data 18 aprile 2018 Agenzia delle Entrate e Agenzia delle entrate-Riscossione hanno sottoscritto, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, un Protocollo d'intesa, avente durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione, successivamente integrato con tre distinti atti aggiuntivi del 14 giugno 2019, del 20 dicembre 2019 prot. n. 16700 e del 6 maggio 2020, prorogato con atto del 21 aprile 2021 e da ultimo rinnovato con Protocollo di intesa prot. n. 0092940 del 23 marzo 2022, con la finalità di definire iniziative e modalità operative congiunte, attraverso cui realizzare sinergie in ambiti di interesse comune nel settore non afferente la riscossione nazionale, al fine di incrementare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità nello svolgimento delle rispettive funzioni istituzionali. Pertanto, la nuova procedura

di gara verrà avviata nell'interesse di Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione;

- la procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdE di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 per gli anni 2022-2023 (rif. CUI S06363391001201900193);
- la selezione dei fornitori avverrà tramite procedura centralizzata, avviata, cioè, per soddisfare i fabbisogni di tutte le strutture delle Agenzie interessate; tale scelta favorisce da un lato il raggiungimento di economie di scala, dall'altro, l'omogeneità del servizio;
- oggetto della procedura è l'affidamento in concessione, da parte di AdE e AdeR, del servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle sedi degli uffici dell'Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione. Presso alcune delle sedi saranno installati e gestiti erogatori di acqua microfiltrata per uso potabile;
- il Concessionario aggiudicatario percepirà il corrispettivo derivante dalle vendite dei prodotti, mentre Agenzia delle Entrate e Agenzia delle entrate-Riscossione riceveranno il rimborso del costo dei consumi elettrici dei distributori installati (ad esclusione degli erogatori di acqua);
- in analogia con le precedenti gare, AdE e AdeR prevedranno la corresponsione di un canone da parte dei concessionari per i distributori collocati nelle sedi di proprietà o in locazione da privati;
- la suddivisione dei lotti di gara è stata concertata con AdeR anche tenendo conto del valore della concessione e del Piano economico finanziario alla base della stessa. In particolare, tenuto anche conto della diminuzione complessiva della presenza di personale nelle sedi, conseguente all'introduzione della modalità di lavoro agile, si è rilevato che una suddivisione dei lotti più articolata di 4 non avrebbe consentito, per alcuni di essi, la sostenibilità economica della gestione, anche tenuto conto che dati storici disponibili rappresentano, nelle diverse aree territoriali, differenti rapporti tra quantità di personale e volume di vendite, di modo che, nelle aree con ratio di vendita inferiori, i ricavi prospettabili non avrebbero garantito la copertura dei costi di investimento e di gestione dei distributori.

Tabelle articolazione dei lotti di gara

LOTTO 1 – AdE	Valle d'Aosta
	Piemonte
	Liguria
	Lombardia
	Veneto
	Trentino Alto Adige
	Friuli Venezia Giulia
	Emilia Romagna
	Toscana

LOTTO 2 -	Umbria
------------------	---------------

AdE	Marche
	Abruzzo
	Lazio
	Molise
	Sardegna
	Campania
	Basilicata
	Puglia
	Calabria
	Sicilia

LOTTO 3 – AdeR	Valle d’Aosta
	Piemonte
	Liguria
	Lombardia
	Veneto
	Trentino Alto Adige
	Friuli Venezia Giulia
	Emilia Romagna
	Toscana

LOTTO 4 - AdeR	Umbria
	Marche
	Abruzzo
	Lazio
	Molise
	Sardegna
	Campania
	Basilicata
	Puglia
	Calabria
	Sicilia

- ciascun operatore economico potrà presentare offerta per uno o più lotti, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per il lotto di maggior valore cui partecipa;
- la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., conformemente all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 “Codice dell'amministrazione digitale”, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse

e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Disciplinare di gara;

- si ritiene opportuno introdurre requisiti di partecipazione di natura economico-finanziaria e tecnico-professionale, al fine di individuare operatori economici affidabili ed idonei a garantire un adeguato livello qualitativo dei servizi e dei prodotti. Si è tenuto, altresì, conto della complessità del servizio, che richiede una struttura organizzativa aziendale solida e capace di rispettare le rigorose tempistiche previste dal Capitolato, durante l'intera durata del contratto;
- il servizio sarà affidato ai sensi dell'art. 164 del D.lgs. n. 50/2016, pertanto alla procedura si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella parte II del Codice dei Contratti pubblici, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;
- ciascun lotto della procedura verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016: si è convenuto di ricorrere al suddetto criterio di scelta del contraente poiché il servizio presenta caratteristiche tali da necessitare di una analisi tecnica che evidenzii gli aspetti qualitativi della prestazione offerta;
- con l'aggiudicatario di ciascun lotto, le Concedenti sottoscriveranno un contratto di concessione. In particolare, le Concedenti stipuleranno la concessione mediante scrittura privata firmata digitalmente. Sono a carico del Concessionario le imposte di bollo e di registrazione;
- il concorrente indica, all'atto dell'offerta, le parti della concessione che intende subappaltare; in mancanza di tali indicazioni il subappalto è vietato;
- Il Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione e di Agenzia delle Entrate hanno autorizzato rispettivamente in data 27 ottobre 2022 e 30 novembre 2022 l'avvio della procedura di gara in parola, autorizzando, al contempo, la spesa di relativa competenza;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Per tutto quanto sopra premesso,
ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Codice
con il presente atto**

vista l'autorizzazione all'avvio della procedura in parola deliberata dal Comitato di Gestione di Agenzia delle Entrate nella seduta del 30 novembre 2022, tenuto conto che con provvedimento prot. n. 0412986/22, il Capo Settore Approvvigionamenti è stato delegato all'adozione del provvedimento di nomina del Responsabile Unico del Procedimento, alla sottoscrizione della presente determina, del bando e di tutta la restante documentazione di gara, nonché alla stipula dei contratti, all'adozione di eventuali provvedimenti di modifiche

contrattuali e di ogni atto annesso e connesso

SI DETERMINA

di avviare, ai sensi degli artt. 60 e 164 del Codice dei Contratti Pubblici, una procedura aperta, articolata in 4 lotti territoriali, per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle sedi degli uffici dell'Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse.

A tal riguardo si stabilisce che:

- il servizio sarà reso secondo le modalità e nelle sedi indicate in dettaglio nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati;
- la durata della concessione sarà pari a 66 (sessantasei) mesi, naturali e consecutivi, a decorrere dalla sottoscrizione del Contratto di concessione. Si stima un tempo massimo di 6 (sei) mesi dalla sottoscrizione del contratto per l'installazione di tutti i distributori e refrigeratori;
- sarà possibile, ai sensi dell'art 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016, una eventuale proroga limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;
- ai fini dell'art. 167 del D.lgs. n. 50/2016, il valore stimato della concessione del servizio in questione, calcolato, così come chiarito dalla Deliberazione dell'ex AVCP n. 61/2012 e dal parere ANAC n. 131 del 17 febbraio 2021, tenendo conto dei ricavi stimati, ammonta ad **€ 20.046.738,19**, oltre IVA. I ricavi sono stati determinati moltiplicando il numero di erogazioni stimato per il prezzo medio del prodotto erogato, come meglio dettagliato nel progetto tecnico al quale si rinvia;
- tale stima ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo le Amministrazioni e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente la gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari attraverso distributori automatici;
- i lotti sono così suddivisi:
 - per il Lotto 1 (AdE): **€ 7.811.635,08** esclusa IVA per l'intera durata della Concessione;
 - per il Lotto 2 (AdE): **€ 6.807.061,80** esclusa IVA per l'intera durata della Concessione;
 - per il Lotto 3 (AdeR): **€ 2.471.175,15** esclusa IVA per l'intera durata della Concessione;
 - per il Lotto 4 (AdeR): **€ 2.956.866,16** esclusa IVA per l'intera durata della Concessione;
- la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di capacità tecnico-professionale di seguito indicati:

- a) insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016;
 - b) non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165);
 - c) iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) nel settore di attività di cui all'oggetto della presente procedura di gara;
 - d) aver realizzato un fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto della concessione riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili di importo complessivo non inferiore ad un terzo del valore del singolo lotto al quale si intende partecipare o, nel caso di partecipazione a più Lotti, del lotto di maggior valore. Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito sul fatturato dovrà essere rapportato al periodo di attività stessa;
 - e) aver eseguito, nell'ultimo triennio, antecedente alla data di pubblicazione del bando, almeno un contratto avente ad oggetto un servizio analogo per un ammontare complessivo non inferiore al 30% del valore del singolo lotto al quale si intende partecipare; nel caso di partecipazione a più Lotti, il concorrente deve aver eseguito almeno un servizio analogo a quello oggetto della presente concessione per un ammontare complessivo non inferiore al 30% rapportato al lotto di maggior valore;
 - f) possedere una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 nel settore IAF 29 e/o 30 e/o 35 idonea, pertinente e proporzionata al seguente oggetto: "servizio di somministrazione di alimenti e bevande tramite distributori automatici";
- ciascun concorrente, in sede di offerta, dovrà quotare i prezzi dei singoli prodotti, nei limiti dei prezzi massimi indicati, per ciascuno di essi, nella documentazione di gara;
 - il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016. Il punteggio massimo attribuibile è pari a max. 100 punti ed è così ripartito tra offerta tecnica e offerta economica: max. 70 punti all'offerta tecnica e max. 30 punti all'offerta economica.
 - la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all'art. 133 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016;
 - le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 31 del Codice Appalti sono affidate alla dott.ssa Maria Grazia Funaro, Responsabile dell'Ufficio Gare per Beni e Servizi del Settore Approvvigionamenti della Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti, la quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle linee guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016;
 - si dà atto che, come previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione 2022-2024 (PIAO) dell'Agenzia delle entrate - adottato il 29 aprile 2022 (prot. n. 24 del 04/05/2022), in particolare delle sezioni 2.3 e 4 in materia di pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza, la nominata Responsabile del Procedimento per AdE ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. n. 0015175.01.12.2022); la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna

- ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;
- all'aggiudicatario di ciascun lotto verrà richiesta, oltre alla cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.lgs. 50/2016, una polizza assicurativa, con validità corrispondente all'intera durata del rapporto contrattuale, per la Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'Opera (RCT/O) che tenga indenne le Concedenti, ivi compresi gli utilizzatori non dipendenti dalle Concedenti, da tutti i rischi di esecuzione della prestazione da qualsiasi causa determinati, con particolare riferimento ai rischi e/o danni derivanti dalla detenzione, uso e somministrazione dei prodotti erogati dai distributori automatici, nonché per eventuali rischi e/o danni di qualsiasi natura a persone, a cose e/o animali causati dai distributori e/o dal loro e funzionamento, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

IL CAPO SETTORE APPROVVIGIONAMENTI

Stefano Carosi

firmato digitalmente

L'originale è archiviato presso l'Ufficio emittente