



Divisione Risorse
Direzione Centrale Logistica e
Approvvigionamenti

Settore Approvvigionamenti
Ufficio Gare per Beni e Servizi

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI CARTA PER STAMPE E COPIE, ARTICOLI DI CANCELLERIA E MATERIALE D'UFFICIO PER AGENZIA DELLE ENTRATE E PER AGENZIA DELLE ENTRATE-RISCOSSIONE – DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 50 DEL 2016

Premesso che:

- in data 18 aprile 2018 Agenzia delle Entrate (di seguito anche AdE) e Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche AdeR) hanno sottoscritto, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, un Protocollo d'intesa, avente durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione, successivamente integrato con tre distinti atti aggiuntivi del 14 giugno 2019, del 20 dicembre 2019 prot. n. 16700 e del 6 maggio 2020, prorogato con atto del 21 aprile 2021 e da ultimo rinnovato con Protocollo di intesa prot. n. 0092940 del 23 marzo 2022, con la finalità di definire iniziative e modalità operative congiunte, attraverso cui realizzare sinergie in ambiti di interesse comune nel settore non afferente la riscossione nazionale, al fine di incrementare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità nello svolgimento delle rispettive funzioni istituzionali. Pertanto, la nuova procedura di gara verrà avviata nell'interesse di Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione;
- l'Agenzia delle Entrate, in nome proprio e in nome e per conto dell'Agenzia delle entrate-Riscossione, intende avviare, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50 del 2016, una procedura aperta, per selezionare gli operatori economici ai quali affidare la fornitura di carta per stampe e copie, articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione;
- la procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdE di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 per gli anni 2022-2023 (rif. CUI F06363391001202100036-carta e F06363391001202200031-cancelleria e materiale d'ufficio);
- la selezione dei fornitori avverrà tramite procedura centralizzata, avviata, cioè, per soddisfare i fabbisogni di tutte le strutture delle Committenti interessate; tale scelta favorisce, in armonia con il principio codificato al punto A.b.3.2. del Manuale Interattivo delle Procedure, da un lato il raggiungimento di economie di scala, da un altro l'omogeneità del servizio;
- oggetto della procedura è l'affidamento della fornitura di carta per stampe e copie, articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione;

- l'organizzazione dei lotti di gara è stata concertata con AdeR tenendo conto, per quanto concerne la carta vergine o mista e la carta riciclata, delle stesse macro-aree geografiche stabilite da ANAC e sulla cui base l'Autorità definisce, annualmente, i prezzi di riferimento di tali prodotti; per quanto concerne la cancelleria, la suddivisione è stata effettuata in due macro-aree geografiche, in considerazione dei fabbisogni dei rispettivi Enti e in funzione della massimizzazione di economie di scala;

Tabelle articolazione dei lotti di gara

Nr. del lotto	Oggetto del lotto	Dimensione del lotto
1 Area Nord Ovest	fornitura carta vergine o mista formato A4 e A3 per AdE ed AdeR	Liguria, Lombardia, Piemonte e Valle d'Aosta
2 Area Nord Est		Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Provincia di Trento, Provincia di Bolzano e Veneto
3 Area Centro		Lazio, Marche, Toscana, Umbria e Uffici Centrali AdE
4 Area Sud e Isole		Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia
5 Area Nord Ovest	fornitura carta riciclata formato A4 e A3 solo per AdE	Liguria, Lombardia, Piemonte e Valle d'Aosta
6 Area Nord Est		Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Provincia di Trento, Provincia di Bolzano - Alto Adige e Veneto
7 Area Centro		Lazio, Marche, Toscana e Umbria e Uffici Centrali AdE
8 Area Sud e Isole		Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia
9 Area Nord	fornitura articoli di cancelleria e materiale di ufficio per AdE e AdeR	Liguria, Lombardia, Piemonte, Valle d'Aosta, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Provincia di Trento, Provincia di Bolzano e Veneto
10 Area Centro, Sud e Isole	fornitura articoli di cancelleria e materiale di ufficio per AdE e AdeR	Lazio, Marche, Toscana, Umbria, Uffici Centrali AdE, Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia

- ciascun operatore economico potrà presentare offerta per uno, alcuni o tutti i lotti, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per il lotto di maggior valore cui partecipa;
- ciascun operatore economico potrà aggiudicarsi, sulla base del criterio di rilevanza economica, in ordine decrescente, dei lotti stessi:
 - a) in relazione alla fornitura di carta, un numero massimo di 2 lotti per il prodotto “carta vergine o mista” e un numero massimo di 2 lotti per il prodotto “carta riciclata”, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per il lotto di maggior valore che l’operatore si sia aggiudicato, come dettagliato nel Disciplinare di gara;
 - b) in relazione alla fornitura di cancelleria e materiale d’ufficio, un numero massimo di 1 lotto.

Tuttavia, nel caso in cui un concorrente, già risultato aggiudicatario del numero massimo di lotti, dovesse risultare unico offerente anche per i lotti ulteriori, detto operatore potrà aggiudicarsi anche i restanti lotti;

- è stata prevista, in ossequio alla normativa vigente, una clausola di revisione dei prezzi per tutti i prodotti oggetto della fornitura. In relazione alla presente procedura, è stata prevista la possibilità di richiedere l’aggiornamento dei prezzi anche nel corso della prima annualità, dal momento che l’attuale situazione economica potrebbe determinare una sensibile variazione – in aumento o in diminuzione - nei costi delle materie prime e l’impossibilità di ricorrere ad un meccanismo di revisione perequativa dei prezzi potrebbe rendere eccessivamente onerosa l’esecuzione del contratto per una delle Parti;
- la procedura di gara si svolgerà attraverso l’utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., conformemente all’art. 40 e alle prescrizioni di cui all’art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 “Codice dell’amministrazione digitale”, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Disciplinare di gara, non risultando né Convenzioni Consip attive, né Bandi SDAPA o Accordi quadro pubblicati per la presente fornitura che non può essere, altresì, acquisita mediante il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) atteso il valore superiore alla soglia comunitaria del contratto;
- si ritiene opportuno introdurre requisiti di partecipazione di natura economico-finanziaria e tecnico-professionale al fine di individuare operatori economici affidabili ed idonei a garantire un adeguato livello qualitativo della fornitura; il possesso di tale fatturato specifico, infatti, consente di selezionare operatori economici strutturati, in grado di gestire contratti di importo rilevante e di garantire la fornitura capillare sul territorio, e, al contempo, di assicurare tempi e modalità di approvvigionamenti in linea con le richieste delle Committenti;
- ciascun lotto della procedura verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016: si è convenuto di ricorrere al suddetto criterio di scelta del contraente poiché le condizioni della fornitura possono essere definite “standardizzate”, dal momento che sono analiticamente definite “a monte” e rispondenti a dinamiche aziendali riferibili a tutte le imprese operanti nello specifico mercato. Tali condizioni non richiedono prestazioni migliorative sul piano qualitativo,

dovendo le imprese medesime attenersi ai puntuali parametri stabiliti dalla Stazione appaltante;

- con l'aggiudicatario di ciascun lotto, le Committenti si riservano di sottoscrivere un contratto normativo in forma pubblica amministrativa con sottoscrizione digitale dinanzi all'Ufficiale Rogante;
- in ragione della sottoscrizione del contratto normativo, AdE stipulerà più contratti esecutivi per ciascuna Direzione Regionale in cui è articolata, per la Direzione Provinciale di Trento, per la Direzione Provinciale di Bolzano e per gli Uffici centrali, mentre AdeR stipulerà più contratti esecutivi a livello centralizzato, in forza del fabbisogno di ciascuna Committente;
- il concorrente indica, all'atto dell'offerta, le parti della fornitura che intende subappaltare. In mancanza di tali indicazioni il subappalto è vietato;
- la Stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all'art. 133, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016 (cd. "inversione procedimentale");
- ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione ha autorizzato, con provvedimento del 15 dicembre 2022, la spesa per la procedura in oggetto, per quanto di propria competenza;
- la procedura trova copertura nei budget di pertinenza dei due Enti e l'appalto è finanziato con risorse proprie degli stessi.

**Per tutto quanto sopra premesso,
ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Codice
con il presente atto**

visto il provvedimento di autorizzazione all'avvio della procedura del Comitato di Gestione prot. n. 55 - registro deliberazioni - del 06 dicembre 2022, tenuto conto della delega con il quale il Capo Settore Approvvigionamenti è stato, altresì, delegato alla sottoscrizione della presente determina e di tutti gli altri atti di gara, prot. n. 437072 del 28 novembre 2022,

SI DETERMINA

di avviare, ai sensi dell'art. 60 del Codice, una procedura articolata in 10 lotti territoriali sovraregionali per l'affidamento della fornitura di carta per stampe e copie e due lotti territoriali sovraregionali per l'affidamento della fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse.

A tal riguardo si stabilisce che:

- la fornitura sarà effettuata secondo le modalità e nelle sedi indicate in dettaglio nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati;
- la durata del contratto normativo di ciascun lotto è pari a 24 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione. Sarà fatta riserva di rinnovare il contratto normativo, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un massimo di 12 mesi;

- sarà possibile, ai sensi dell'art 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016, una eventuale proroga limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;
- ai fini dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016, l'importo posto a base di gara, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, è pari ad € 13.403.266,0095, di cui € 8.935.510,6730 per i 24 mesi ed € 4.467.755,3365 per l'opzione di rinnovo, suddivisi per lotto come da tabella che segue:

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
1	<i>Carta per stampe e copie</i>	30197643-5	€ 946.882,3210	€ 473.441,1605	€ 1.420.323,4815
2			€ 715.960,9820	€ 357.980,4910	€ 1.073.941,4730
3			€ 896.764,1340	€ 448.382,0670	€ 1.345.146,2010
4			€ 1.316.230,9620	€ 658.115,4810	€ 1.974.346,4430
5			€ 657.276,6300	€ 328.638,3150	€ 985.914,9450
6			€ 494.696,3780	€ 247.348,1890	€ 742.044,5670
7			€ 641.574,6480	€ 320.787,3240	€ 962.361,9720
8			€ 813.309,9180	€ 406.654,9590	€ 1.219.964,8770
9	<i>Articoli di cancelleria e materiale d'ufficio</i>	30199000-0	€ 1.085.714,4000	€ 542.857,2000	€ 1.628.571,6000
10		30192000-1	€ 1.367.100,3000	€ 683.550,1500	€ 2.050.650,4500

Importo complessivo posto a base di gara	€ 8.935.510,6730	€ 4.467.755,3365	€ 13.403.266,0095
---	------------------	------------------	--------------------------

Tali importi sono così suddivisi tra i due Enti:

Tabella importo a base di gara (AdE)

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
1	<i>Carta per stampe e copie</i>	30197643-5	€ 639.814,0770	€ 319.907,0385	€ 959.721,1155
2			€ 481.350,2620	€ 240.675,1310	€ 722.025,3930

3			€ 624.862,2340	€ 312.431,1170	€ 937.293,3510
4			€ 792.811,6580	€ 396.405,8290	€ 1.189.217,4870
5			€ 657.276,6300	€ 328.638,3150	€ 985.914,9450
6			€ 494.696,3780	€ 247.348,1890	€ 742.044,5670
7			€ 641.574,6480	€ 320.787,3240	€ 962.361,9720
8			€ 813.309,9180	€ 406.654,9590	€ 1.219.964,8770
9	Articoli di cancelleria e materiale d'ufficio	30199000-0	€ 886.933,5000	€ 443.466,7500	€ 1.330.400,2500
10		30192000-1	€ 1.073.921,5800	€ 536.960,7900	€ 1.610.882,3700

Importo complessivo posto a base di gara AdE	€ 7.106.550,8850	€ 3.553.275,4425	€ 10.659.826,3275
---	------------------	---------------------	--------------------------

Tabella importo a base di gara (AdeR)

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
1	Carta per stampe e copie	30197643-5	€ 307.068,2440	€ 153.534,1220	€ 460.602,3660
2			€ 234.610,7200	€ 117.305,3600	€ 351.916,0800
3			€ 271.901,9000	€ 135.950,9500	€ 407.852,8500
4			€ 523.419,3040	€ 261.709,6520	€ 785.128,9560
5			€ 0,0000	€ 0,0000	€ 0,0000
6			€ 0,0000	€ 0,0000	€ 0,0000
7			€ 0,0000	€ 0,0000	€ 0,0000
8			€ 0,0000	€ 0,0000	€ 0,0000
9	Articoli di cancelleria e materiale d'ufficio	30199000-0	€ 198.780,9000	€ 99.390,4500	€ 298.171,3500
10		30192000-1	€ 293.178,7200	€ 146.589,3600	€ 439.768,0800

Importo complessivo posto a base di gara AdeR	€ 1.828.959,7880	€ 914.479,8940	€ 2.743.439,6820
--	------------------	----------------	-------------------------

- la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di capacità tecnico-professionale di seguito indicati:
 - a) insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016;
 - b) non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165);
 - c) iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) nel settore di attività di cui all'oggetto della presente procedura di gara;
 - d) aver eseguito, nell'ultimo triennio, antecedente alla data di scadenza di presentazione delle offerte:
 - per i Lotti da 1 a 8, almeno un contratto avente ad oggetto forniture analoghe a quelle oggetto della gara (carta per fotocopie) non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto;
 - per i Lotti 9 e 10, almeno un contratto avente ad oggetto forniture analoghe a quelle oggetto della gara (articoli di cancelleria e materiale d'ufficio) non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto;
 - e) possedere una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 o equivalente nel settore IAF 07 (Pasta per carta, carta e prodotti in carta) o IAF 23 (Produzione di manufatti – non classificata altrove) o IAF 29.a (Commercio all'ingrosso, al dettaglio e intermediari del commercio), rilasciata da Ente di certificazione accreditato;
 - f) aver realizzato complessivamente, negli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di scadenza di presentazione delle offerte, un fatturato specifico medio annuo:
 - per i Lotti da 1 a 8, nel relativo settore di attività, non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto. Il settore di attività è “Carta per fotocopie”, individuato dal CPV 30197643-5;
 - per i Lotti 9 e 10, nei relativi settori di attività, non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto. I settori di attività sono “Articoli di cancelleria ed altri articoli di carta”, individuato dal CPV 30199000-0, e “Materiale per ufficio”, individuato dal CPV 30192000-1;
- ciascun concorrente, in sede di offerta, dovrà quotare i prezzi dei singoli articoli, nei limiti dei prezzi massimi indicati, per ciascuno di essi, nella documentazione di gara;
- ciascun concorrente, in sede di offerta, dovrà produrre, inoltre, per i lotti 9 e 10, il proprio listino prezzi generale, che dovrà contenere l'elenco degli ulteriori articoli di cancelleria e materiale d'ufficio che esso è in grado di fornire – diversi da quelli quotati in gara - e che le Committenti potranno richiedere nel limite del 20% del valore del contratto normativo.

Tale listino è vincolante, farà parte dell'offerta economica e i relativi prodotti saranno soggetti alla medesima disciplina prevista per i prodotti quotati in gara; pertanto, i relativi prezzi rimarranno fissi ed invariati per tutta la durata contrattuale, fatta salva la disciplina prevista per la revisione dei prezzi. La quota del 20% è una percentuale ricompresa nel massimale contrattuale, e rientra nella stima del valore dell'appalto conformemente al comma 4 dell'art. 35 del d.lgs. n. 50/2016 secondo cui "Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara".

- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;
- le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 31 del Codice Appalti sono affidate alla dott.ssa Maria Grazia Funaro, Responsabile dell'Ufficio Gare per Beni e Servizi del Settore Approvvigionamenti della Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti, la quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle linee guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016. Ciascuna Committente nominerà nei contratti esecutivi i propri RUP competenti per la fase di esecuzione contrattuale;
- si dà atto che, come previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione 2022-2024 (PIAO) dell'Agenzia delle entrate - adottato il 29 aprile 2022 (prot. n. 24 del 04/05/2022), in particolare delle sezioni 2.3 e 4 in materia di pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza, la nominata Responsabile del Procedimento per AdE ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. n. 15787 del 20/12/2022); la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;
- all'aggiudicatario verrà richiesta, oltre alla cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.lgs. 50/2016, una polizza assicurativa, con validità corrispondente all'intera durata del rapporto contrattuale, per la Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'Opera (RCT/O) che tenga indenni le Committenti, ivi compresi gli utilizzatori non dipendenti dalle Committenti, da tutti i rischi di esecuzione della prestazione da qualsiasi causa determinati, con particolare riferimento ai rischi e/o danni derivanti dalla detenzione e dall'uso degli articoli forniti, nonché per eventuali rischi e/o danni di qualsiasi natura a persone, a cose e/o animali causati da tali articoli e/o dal loro funzionamento, il cui massimale annuo non dovrà essere inferiore ad € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

IL CAPO SETTORE APPROVVIGIONAMENTI

Stefano Carosi

firmato digitalmente