

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PUBBLICAZIONE DEGLI ESTRATTI DEI BANDI DI GARA, DEGLI AVVISI DI AGGIUDICAZIONE, NONCHÉ DEGLI AVVISI DI RICERCA IMMOBILIARE PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA DELLE ENTRATE

PROGETTO TECNICO
(art. 23, comma 15, D.lgs. 50/2016)

PREMESSA

Gli obblighi di pubblicazione degli atti relativi alla contrattualistica pubblica derivano dalla necessità di rispondere al principio comunitario di garanzia della massima trasparenza, al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile di operatori economici alle procedure di gara ad evidenza pubblica.

Al fine di recepire i suddetti orientamenti comunitari, l'articolo 29 - *“Principi in materia di trasparenza”* - del D.lgs. n. 50/2016 (di seguito, per brevità, Codice Appalti) prevede, al comma 1, un generale obbligo di trasparenza e pubblicità per tutti gli atti relativi sia alla programmazione che all'affidamento di pubblici lavori, opere, servizi e forniture.

Al riguardo, l'articolo 73 del Codice Appalti ha previsto una disciplina di dettaglio sulla pubblicazione degli avvisi e dei bandi in ambito nazionale, ulteriore rispetto al regime di pubblicità in ambito europeo ai sensi dell'articolo 72 del suddetto Codice.

L'articolo 73 al comma 4 prevede infatti che gli avvisi e i bandi, dopo essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, debbano altresì essere pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante e su un'apposita piattaforma digitale dei bandi di gara tenuta presso l'ANAC.

Il suddetto articolo, al comma 4, ha inoltre disposto che *“Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata ... omissis”*.

In attuazione del disposto normativo sopra menzionato, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, sono stati definiti gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara. In particolare, l'art. 3 del decreto prevede che i bandi di procedure di gara ordinarie riferite ad appalti di forniture, servizi, lavori e concessioni di valore superiore alla soglia comunitaria debbano essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) (art. 72 del Codice), nonché *“per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”*.

Premesso quanto sopra, Agenzia delle Entrate (di seguito, per brevità, AdE) è tenuta ad aderire alle convenzioni Consip, obbligo introdotto per le Agenzie fiscali con la legge di stabilità 2016 - art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015 - che ha modificato l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006.

Considerato che il Protocollo d'intesa, stipulato in data 9 maggio 2018 da AdE ed il Ministero dell'economia e finanze, per l'utilizzo gratuito della piattaforma telematica di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), all'art. 2, comma 3, prevede

che “[...] le Amministrazioni si impegnano a non utilizzare il sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) per l’espletamento di procedure relative ad acquisizioni di beni, servizi e attività di manutenzione per le quali le Amministrazioni medesime sono obbligate o possono fare ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione del Programma di Razionalizzazione degli acquisti nella P.A”, non risultando né Convenzioni Consip attive, né Bandi SDAPA o Accordi quadro pubblicati per il presente servizio, che non può essere, altresì, acquisito mediante il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), atteso il valore superiore alla soglia comunitaria del contratto, l’individuazione degli Operatori economici a cui affidare il contratto in parola avverrà attraverso l’utilizzo della suindicata piattaforma telematica. Per l’affidamento in parola sarà, pertanto, necessario effettuare apposita Procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del Codice Appalti, articolata in un unico Lotto, da aggiudicarsi tramite il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4, del Codice medesimo, secondo le specifiche di seguito illustrate.

Il presente Progetto si articola nei seguenti paragrafi:

- 1) RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA;
- 2) PROCEDURA ACQUISITIVA;
- 3) CALCOLO DELL’IMPORTO COMPLESSIVO;
- 4) COSTO DELLA MANODOPERA, ONERI DELLA SICUREZZA E DA RISCHI INTERFERENZIALI;
- 5) QUADRO ECONOMICO;
- 6) POLIZZA ASSICURATIVA;
- 7) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE DI ORDINE GENERALE;
- 8) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE DI ORDINE SPECIALE E MEZZI DI PROVA;
- 9) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE;
- 10) OFFERTA ECONOMICA;
- 11) STIPULA CONTRATTO NORMATIVO/CONTRATTI ESECUTIVI/INVIO ORDINATIVI DI FORNITURA;
- 12) MODALITÀ DI FATTURAZIONE;
- 13) CLAUSOLA SOCIALE;
- 14) CONCLUSIONI.

1. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

i. Obiettivi del servizio

AdE ha la necessità di garantire, tramite un unico Fornitore e corrispettivi predefiniti, la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara nonché degli avvisi di ricerca immobiliare, sui principali quotidiani a diffusione nazionale e locale, al fine di efficientare tempi e costi rispetto a singoli affidamenti “*ad acta*”.

Nelle more dello svolgimento della presente Procedura, al fine di garantire la prestazione del servizio senza soluzione di continuità, si è provveduto ad affidare il servizio medesimo, mediante trattativa diretta, all’operatore economico Pubbligare Management srl.

ii. Descrizione del servizio e fabbisogni

L’erogazione del servizio di pubblicazione dovrà avvenire conformemente a quanto previsto dal citato Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016 e dalle ulteriori disposizioni che dovessero essere successivamente emanate, e secondo le modalità indicate nell’allegato Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale.

Il fabbisogno complessivo è stato determinato, in via presuntiva, sulla base del dato storico delle pubblicazioni di AdE e delle pubblicazioni che si stima di effettuare nell’arco della durata biennale dell’affidamento, tenuto conto delle iniziative contenute nel Piano delle Procedure Acquisitive 2023-2025 e nel Piano Immobiliare Triennale. È pertanto, possibile che si verifichino degli scostamenti rispetto a quanto indicato in virtù dei reali fabbisogni che sorgeranno e, quindi, tali quantità sono fornite a titolo puramente indicativo e non sono vincolanti ai fini contrattuali.

Tipologia Pubblicazione	Numero Pubblicazioni 24 mesi	Numero Pubblicazioni Rinnovo 12 mesi	Totale complessivo Pubblicazioni 36 mesi
Pubblicazione bandi di gara	26	12	38
Pubblicazione avvisi di aggiudicazione	19	11	30
Pubblicazione avvisi ricerche immobiliari	133	17	150
TOTALE	178	40	218

iii. Durata dell'appalto, opzioni e rinnovi

La durata del contratto è **stabilita in 24 (ventiquattro) mesi** a decorrere dalla sua sottoscrizione, con possibilità di rinnovo, alle medesime condizioni, per ulteriori 12 mesi. La durata del contratto potrà essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni, fatta salva la revisione dei prezzi di cui al paragrafo 3.1.

Il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l'obbligo a carico di AdE di richiedere prestazioni minime.

iv. Suddivisione in lotti

Per l'approvvigionamento in oggetto, in deroga a quanto previsto dall'art. 51 del D.lgs. 50/2016, si ritiene di non suddividere la procedura in più lotti al fine di garantire una maggiore efficienza in virtù della centralizzazione della gestione del contratto.

La procedura, in ogni caso, sarà espletata in modo da consentire la partecipazione di piccole imprese - operanti nello specifico mercato di riferimento - che potranno concorrere anche in forma associata all'affidamento dei servizi in parola.

2. PROCEDURA ACQUISITIVA

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni Consip nonché di bandi Sdapa attivi, tenuto altresì conto del valore dell'appalto che supera la soglia comunitaria, pertanto non consente di ricorrere al MEPA, per soddisfare il fabbisogno emarginato, AdE avvierà apposita Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice Appalti, articolata in un unico Lotto, da aggiudicarsi tramite il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice medesimo, da svolgersi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione in modalità ASP.

3. CALCOLO DELL'IMPORTO COMPLESSIVO

L'importo totale, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, per i 24 mesi di durata, risulta essere pari ad **€ 279.390,00**.

L'importo è così distinto secondo il dettaglio indicato nelle sottostanti tabelle:

	QTA' Pubblicazione	Quot. Nazion.	Quot. Locali	Totale Quot Naz	Totale Quot Locali	Nr Moduli	costo medio Q Nazion	costo medio Q Locali	Totale complessivo
<i>Pubblicazione</i>	26	2	2	52	52	8	183,00 €	152,00 €	139.360,00 €
<i>Esito procedura</i>	19	2	2	38	38	4	183,00 €	152,00 €	50.920,00 €
<i>pubbl. immobiliari</i>	133	1	1	133	133	2	183,00 €	152,00 €	89.110,00 €
	178								279.390,00 €

Il valore dell'opzione di rinnovo per 12 mesi è pari ad € **105.190,00**, al netto di IVA, così determinato:

	QTA' Pubblicazione	Quot. Nazion.	Quot. Locali	Total e Quot Naz	Total e Quot Locali	Nr Moduli	costo medio Q Nazion	costo medio Q Locali	Totale complessivo
<i>Pubblicazione</i>	12	2	2	24	24	8	183,00 €	152,00 €	64.320,00 €
<i>Esito procedura</i>	11	2	2	22	22	4	183,00 €	152,00 €	29.480,00 €
<i>pubbl. immobiliari</i>	17	1	1	17	17	2	183,00 €	152,00 €	11.390,00 €
	40								105.190,00 €

Pertanto, l'importo complessivo della gara, comprensivo del rinnovo per 12 mesi, ammonta ad € **384.580,00**, al netto di IVA.

	QTA' Pubblicazione	Quot. Nazion.	Quot. Locali	Total e Quot Naz	Total e Quot Locali	Nr Moduli	costo medio Q Nazion	costo medio Q Locali	Totale complessivo
<i>Pubblicazione</i>	38	2	2	76	76	8	183,00 €	152,00 €	203.680,00 €
<i>Esito procedura</i>	30	2	2	60	60	4	183,00 €	152,00 €	80.400,00 €
<i>pubbl. immobiliari</i>	150	1	1	150	150	2	183,00 €	152,00 €	100.500,00 €
	218								384.580,00 €

3.1 REVISIONE DEI PREZZI

Al fine di garantire l'equilibrio economico della commessa in caso di variazioni consistenti dei costi di riferimento, è prevista la possibilità (conformemente alle disposizioni di cui all'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n.4, convertito con Legge del 28 marzo 2022, n. 25), a partire dal secondo anno contrattuale, di revisione dei prezzi, ove sia rilevata una variazione superiore al $\pm 10\%$, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016,

rispetto alla percentuale di rivalutazione/svalutazione di cui all'indice ISTAT FOI - indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati. Tale possibilità consisterà nell'adeguare il prezzo offerto a modulo per ogni singolo quotidiano, al rialzo o al ribasso, della percentuale eccedente il rialzo o il ribasso del $\pm 10\%$ (ad esempio, se il contratto si attivasse nel mese di giugno 2023 e l'indice ISTAT FOI su base annuale del medesimo mese dell'anno 2025, risultasse maggiore dell'11,52% rispetto a quello dello stesso mese dell'anno precedente, allora i prezzi di listino del contratto sarebbero adeguati incrementandoli del +1,52% e così, analogamente se risultasse minore del - 11,52%, i prezzi di listino del contratto sarebbero adeguati decrementando i prezzi di aggiudicazione del -1,52%). Detto incremento/decremento, da operarsi sulla base di un'istruttoria condotta dal RUP, sarà applicato su ogni singolo prezzo unitario, con arrotondamento per eccesso o difetto al quarto decimale.

La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità.

Essa potrà essere concessa secondo la seguente procedura:

- la parte interessata dovrà presentare, tramite posta elettronica certificata (PEC), apposita istanza, corredata di idonea documentazione a comprova della revisione richiesta;
- la revisione dovrà essere espressamente autorizzata dal RUP, a seguito di adeguata istruttoria. Non è ammessa la revisione prezzi unilateralmente applicata dal Fornitore;
- il provvedimento di autorizzazione, nel quale sarà determinato il valore della revisione accordata, dovrà essere emesso dal RUP, entro 30 giorni dalla ricezione della PEC;
- il termine di 30 giorni è interrotto qualora il RUP ritenesse mancante o incompleta la documentazione necessaria per la sua definizione;
- il provvedimento di conclusione del procedimento di revisione dei prezzi sarà inviato via PEC all'indirizzo indicato nel contratto dall'aggiudicatario.

Non saranno prese in considerazione richieste di revisione prezzi presentate dal Fornitore successivamente alla scadenza del contratto normativo.

3.2 DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA

Atteso che l'ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per il servizio di cui trattasi, si è proceduto ad analizzare i prezzi di mercato. In particolare, sono state esaminate tutte le offerte economiche presentate dagli Operatori Economici partecipanti alla procedura indetta da AdeR¹ nel corso del 1° semestre 2022 per analogo servizio.

Al riguardo, si evidenzia che, per le pubblicazioni effettuate in passato, indipendentemente dalla tipologia, non è stato possibile individuare una dimensione unica standard,

¹ Determina a contrarre AdeR 60 del 31/03/2022 - Prot. n. 2022/1742334

considerata anche la variabilità delle dimensioni dei moduli a seconda dei quotidiani utilizzati e della lunghezza del testo da pubblicare. Pertanto, per la determinazione del valore complessivo a base di gara, si è ritenuto corretto considerare **un numero medio di nr. 8 (otto) moduli per “Pubblicazione Procedura”, nr. 4 (quattro) moduli per gli “Esiti Procedura” e nr. 2 (due) moduli per “Pubblicazioni Immobiliari”**.

Non essendosi rilevate nel mercato variazioni dei costi rispetto alla Procedura AdeR presa in esame, peraltro pubblicata recentemente, al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile alla procedura in oggetto, si è ritenuto corretto **determinare un costo unitario a modulo** da porre a base di gara, suddiviso per “quotidiani nazionali” e “quotidiani locali”.

In primis, si è provveduto ad analizzare tutte le offerte degli Operatori Economici partecipanti alla gara AdeR, costruendo, per ciascun Operatore, il prezzo unitario medio per “quotidiani nazionali” e “quotidiani locali”.

Di seguito, si è provveduto a costruire il prezzo unitario medio complessivo (riferito cioè ad entrambe le categorie di quotidiani) offerto dall’aggiudicatario.

Quindi, sono state calcolate le differenze percentuali dei prezzi unitari medi distinti per “quotidiani nazionali” e “quotidiani locali” offerti da ciascun operatore (aggiudicatario compreso) rispetto al predetto prezzo unitario medio complessivo (riferito ad entrambe le categorie di quotidiani) offerto dall’aggiudicatario.

Di tali differenze si è calcolata la media, prima, distinta per ciascuna categoria di quotidiani (nazionali e locali), e quindi quella complessiva, che è risultata pari a **+47,36 %**. Tale soglia è indicativa di quanto il mercato sarebbe ricettivo per una procedura di gara; pertanto, applicando tale incremento percentuale ai prezzi unitari medi dell’aggiudicatario, si ottengono i seguenti prezzi unitari, arrotondati all’unità superiore, da porre a base di gara, per ciascuna tipologia di quotidiani (nazionali e locali):

	costo medio a modulo per Quotidiani Nazionali	costo medio a modulo per Quotidiani Locali
<i>Esito procedura</i>	183,00 €	152,00 €
<i>Pubblicazione gare pubbliche</i>	183,00 €	152,00 €
<i>pubblicazioni immobiliari</i>	183,00 €	152,00 €

Tale base d'asta dovrebbe permettere la partecipazione dei maggiori player di mercato a beneficio del risparmio finale conseguibile.

Nel corrispettivo unitario a modulo si intendono compresi tutti gli oneri ed i compensi relativi alla completa e perfetta esecuzione delle prestazioni e, comunque, tutto quanto necessario per la migliore riuscita delle prestazioni.

4. COSTO DELLA MANODOPERA, ONERI DELLA SICUREZZA E DA RISCHI INTERFERENZIALI

Per l'analisi del costo orario della manodopera sono state prese a riferimento le tabelle ministeriali del CCNL di categoria (Commercio/Terziario). Il costo della manodopera è stato calcolato tenendo conto delle diverse figure professionali individuate come addette operativamente alla commessa (nr. 3 persone appartenenti al Livello 3, Livello 4 e Livello 5), ivi incluso il Responsabile del Servizio (livello Q) ed il referente amministrativo del servizio (Livello 7).

Per ogni figura professionale operativa è stato stimato il numero di giorni complessivo per completare i vari passaggi (ricezione da Stazione Appaltante, preparazione grafica dei moduli, eventuali modifiche da apportare, trasmissione agli Editori per la stampa, ecc..) mentre per quanto riguarda il Responsabile del Servizio ed il referente Amministrativo il numero di giornate mensili dedicate al servizio.

Il costo complessivo stimato della manodopera risulta essere pari a € 94.461,51, corrispondente al 33,81 % del valore complessivo messo a base di gara per 24 mesi.

Gli oneri della sicurezza di tipo interferenziale sono pari a zero.

5. QUADRO ECONOMICO

Il valore massimo dell'appalto, comprensivo dell'opzione di rinnovo, è pari ad € **384.580,00**; devono essere inoltre considerati oneri e spese connessi alla procedura (contributo ANAC, IVA, spese di pubblicità legale e spese per incentivi per funzioni tecniche e attività di controllo relative all'esecuzione del contratto ex art. 113 D.lgs. 50/2016) per un totale pari ad € 104.724,20.

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO			
A	SERVIZI		Importi dati in €
A1	Importo NON comprensivo del rinnovo		279.390,00 €
A2	Importo del rinnovo (eventuale)		105.190,00 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze (comprensivi del rinnovo)		- €
	Totale A		384.580,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	Spese per incentivo 2% per funzioni tecniche art. 113 D.lgs. 50/2016 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto		7.691,60 €
B2	Spese per le commissioni giudicatrici		- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC		225,00 €
B4	Spese massime per pubblicità legale		10.000,00 €
B5	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)		- €
	Totale B		17.916,60 €
	Totale (A+B)		402.496,60 €
C	IVA (*)		
C1	IVA sul servizio		84.607,60
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali		- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione - (voci B4 e B5)		2.200,00 €
	Totale C		86.807,60 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)		489.304,20 €

Per quanto riguarda gli oneri relativi agli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016, si rappresenta che la citata disposizione normativa ha esteso la portata dell'istituto, introdotto per il settore dei lavori pubblici, anche agli appalti di servizi e forniture. Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113, comma 2, saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art. 113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e delle modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno

stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

La procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 per gli anni 2022/2023 (rif. CUI S06363391001202200078).

6. POLIZZA ASSICURATIVA

Ogni responsabilità per danni a persone (compreso il personale impiegato nel Servizio) o a cose (compresi i beni mobili condotti in locazione) di AdE o di terzi, che dovessero derivare dall'espletamento del Servizio o da cause ad esso connesse, si intenderà senza riserve ed eccezioni alcune a totale carico dell'Operatore economico aggiudicatario.

A tale riguardo l'Operatore economico aggiudicatario si impegna a garantire apposita copertura assicurativa, per tutta la durata del rapporto contrattuale, mediante stipula di polizza di assicurazione di Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/O) a copertura dei danni eventualmente cagionati all'Agenzia e/o a terzi ivi compresi il personale impiegato, in conseguenza di errori, omissioni, negligenze od inadempienze nell'esecuzione del Servizio, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad Euro 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00, ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

La polizza dovrà indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività oggetto del contratto.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

L'Operatore economico aggiudicatario dovrà fornire alla stazione appaltante idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza del servizio, l'Operatore economico aggiudicatario dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

7. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE DI ORDINE GENERALE

Saranno **esclusi** dalla gara gli operatori economici per i quali sussistano cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice.

Saranno **esclusi** gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165 a soggetti che abbiano esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità costituirà **causa di esclusione** dalla gara ai sensi dell'art. 1, comma 17 della l. 190/2012.

8. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE DI ORDINE SPECIALE E MEZZI DI PROVA

I concorrenti, **a pena di esclusione**, dovranno essere in possesso dei requisiti previsti di seguito. I documenti richiesti agli operatori economici ai fini della dimostrazione dei requisiti dovranno essere trasmessi, firmati digitalmente dai relativi rappresentanti legali, attraverso il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) istituito presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, in conformità alla delibera ANAC n. 464 del 27 luglio 2022.

8.1 REQUISITI DI IDONEITA'

Iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) nel settore di attività di cui all'oggetto della presente procedura di gara.

Per la comprova dell'iscrizione in registri ed albi per i quali non esista un collegamento diretto con la Camera di Commercio, il concorrente inserisce la relativa documentazione nel fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) istituito presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui alla delibera ANAC n. 464 del 27 luglio 2022.

8.2 REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICO-PROFESSIONALE

È richiesto all'Operatore Economico partecipante:

- a) **di avere eseguito**, nell'ultimo triennio antecedente alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, almeno un contratto avente ad oggetto forniture analoghe a quelle oggetto della gara (servizio di pubblicazione legale) non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge, al 30% del valore posto a base di gara (per

le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, l'importo minimo complessivo del contratto di cui sopra potrà essere rapportato al periodo di attività).

- b) di essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 o equivalente nel settore IAF 35 (Altri servizi), rilasciata da Ente di certificazione accreditato.**

8.3 REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA

È richiesto all'Operatore Economico partecipante di aver realizzato, complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, un fatturato specifico medio annuo, nel relativo settore di attività, non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara.

Il settore di attività è "servizio di pubblicazione legale", individuato dal CPV 79341000-6. Per le imprese che abbiano iniziato l'attività per periodo inferiore, i requisiti di fatturato dovranno essere rapportati al periodo di attività.

Il possesso di tale fatturato specifico risponde all'esigenza di selezionare operatori economici dotati di capacità economico-finanziarie idonee a garantire un adeguato livello qualitativo delle prestazioni.

I criteri afferenti ai requisiti di partecipazione in caso di raggruppamenti, consorzi, aggregazioni di imprese di rete e Geie sono contenuti nel Disciplinare di gara.

9. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

La gara sarà aggiudicata in base al criterio del minor prezzo previsto dall'art. 95, comma 4 lett. b), del Codice Appalti.

Il criterio di aggiudicazione è stato così individuato, in quanto le condizioni del servizio richiesto possono essere definite "standardizzate", dal momento che sono analiticamente definite "a monte" e rispondenti a dinamiche aziendali riferibili a tutte le imprese operanti nello specifico mercato. Tali condizioni non richiedono prestazioni migliorative sul piano qualitativo, dovendo le imprese medesime attenersi ai puntuali parametri stabiliti dalla Stazione appaltante.

10. OFFERTA ECONOMICA

L'Operatore Economico partecipante dovrà formulare l'offerta indicando, nei file denominati Listino prezzi unitari quotidiani nazionali e Listino prezzi unitari quotidiani locali, il prezzo unitario (**intendendosi per unità il "modulo"**) della pubblicazione per n. 8 quotidiani nazionali e n. 20 quotidiani locali (uno per ciascuna Regione) e dovrà riportare la dimensione in millimetri (larghezza per altezza) del modulo offerto.

Per rendere omogenee e confrontabili le offerte dei moduli dei vari quotidiani, il prezzo offerto sarà diviso per l'area in cm^2 del singolo modulo.

L'offerta sarà composta da due parti:

- **La prima parte** sarà determinata dal valore risultante dalla somma dei prezzi unitari offerti per gli 8 quotidiani nazionali, a scelta del concorrente, ragguagliati alle dimensioni in cm^2 del singolo modulo e alla diffusione cartacea espressa in migliaia di copie².

Il prezzo offerto per modulo, IVA esclusa, dovrà essere espresso con soli due decimali, le dimensioni in mm (larghezza per altezza) del modulo con un solo decimale. Per l'area del modulo in cm^2 , sono ammessi un massimo di due decimali; per il prezzo offerto per cm^2 , il prezzo offerto per $\text{cm}^2/\text{diffusione}$, così come per il Valore Offerta, sono ammessi un massimo di quattro decimali.

È richiesta, altresì, l'indicazione, per ciascun quotidiano oggetto di offerta, della relativa diffusione cartacea, come risultante nell'allegato al presente Progetto tecnico (formato pdf) denominato "Dati ADS_112022_Quotidiani Nazionali".

- **La seconda parte** sarà determinata anch'essa dalla somma dei prezzi unitari offerti per i quotidiani locali prescelti, ragguagliati alle dimensioni in cm^2 del singolo modulo e alla diffusione cartacea espressa in migliaia di copie.

L'elenco dei quotidiani a diffusione locale dovrà prevedere un numero **di 20 quotidiani localizzati in tutte le regioni italiane, uno per ciascuna Regione**, e dovrà riportare la dimensione in mm (larghezza per altezza) del modulo offerto.

La medesima testata non potrà essere offerta per regioni diverse, nonché essere oggetto di offerta sia in ambito nazionale sia locale. Anche in questo caso è richiesta, altresì, l'indicazione, per ciascun quotidiano oggetto di offerta, della relativa diffusione cartacea, come risultante nel file (formato pdf) denominato "Dati ADS_112022_Quotidiani Locali", allegato al presente Progetto tecnico.

Per quanto riguarda i decimali da utilizzare, si rimanda a quanto già indicato per i quotidiani nazionali.

² Se la prima cifra decimale è compresa tra zero e 5, quest'ultimo escluso, allora il primo intero sarà lasciato inalterato; altrimenti sarà incrementato di una unità

Non saranno prese in considerazione le offerte che non rispettino le suddette prescrizioni. Per entrambe le parti di offerta, in caso di errori di calcolo ovvero di incoerenza nell'indicazione della diffusione cartacea, si procederà con il ricalcolo del Valore dell'Offerta, partendo dal prezzo offerto, dalla diffusione cartacea indicata negli allegati “Dati ADS_112022_Quotidiani Nazionali” e “Dati ADS_112022_Quotidiani Locali” e dalle dimensioni (L x A) per modulo ed approssimando per arrotondamento³ i calcoli successivi.

In caso di non corretta indicazione delle dimensioni dei moduli, si procederà alla rettifica del dato.

I corrispettivi di entrambe le parti che costituiscono l'offerta **sono da intendersi comprensivi di tutti gli oneri di natura commerciale e fiscale, I.V.A. esclusa.**

L'offerta economica del concorrente sarà determinata nel seguente modo:

$$\text{OFFERTA} = \text{OFFERTA}_1^4 + \text{OFFERTA}_2^5$$

L'operatore dovrà inserire sulla piattaforma ASP le due componenti dell'Offerta (Offerta1 e Offerta2): il sistema calcolerà in automatico il valore totale dell'Offerta economica, che verrà direttamente elaborata e generata dal Sistema e che dovrà recare la firma digitale del Legale Rappresentante abilitato.

In caso di discordanza tra i valori relativi alle due componenti dell'Offerta inseriti a Sistema e quelli risultanti dai file Listino prezzi unitari quotidiani nazionali e Listino prezzi unitari quotidiani locali, saranno tenuti in considerazione esclusivamente questi ultimi e si procederà fuori sistema al ricalcolo del valore globale OFFERTA secondo detto criterio di prevalenza.

Qualora fosse necessario effettuare delle pubblicazioni su quotidiani che non sono stati oggetto dell'offerta, AdE richiederà all'Operatore Economico Aggiudicatario appositi preventivi.

³ Se la quinta cifra decimale è compresa tra zero e 5, quest'ultimo escluso, allora la quarta cifra decimale sarà lasciata inalterata; altrimenti sarà incrementata di una unità.

⁴ Per Offerta 1 si intende il valore risultante dalla colonna I, riga 11, del file denominato Listino prezzi unitari quotidiani nazionali.

⁵ Per Offerta 2 si intende il valore risultante dalla colonna I, riga 23, del file denominato Listino prezzi unitari quotidiani locali.

AdE, valutata la congruità dei prezzi offerti⁶, potrà dare seguito alla richiesta di pubblicazione. Detta facoltà è limitata ad un importo totale massimo non superiore al 20% del valore contrattuale.

In ogni caso, tutte le testate nazionali, qualora pubblichino anche un'apposita cronaca locale nell'area di interesse dell'Ente, potranno essere utilizzate, con le loro edizioni locali, anche per la pubblicazione di bandi, avvisi e ricerche immobiliari a livello locale.

In questo caso, l'importo riconosciuto per ogni modulo utilizzato sarà ridotto del 20% rispetto al valore offerto per la cronaca nazionale.

Il corrispettivo da versare all'Operatore Economico Aggiudicatario per ogni pubblicazione sarà determinato moltiplicando il prezzo a modulo, offerto per ogni quotidiano, per il numero di moduli occupati da ciascun estratto pubblicato.

11. STIPULA CONTRATTO NORMATIVO/CONTRATTI ESECUTIVI/INVIO ORDINATIVI DI FORNITURA

Con L'Aggiudicatario verrà stipulato un contratto normativo che non attribuisce diritto di esclusiva, in ragione del quale verranno stipulati più contratti esecutivi in forza dei quali saranno emessi gli ordinativi di fornitura a cura delle singole Strutture destinatarie del servizio (le Direzioni Regionali e le Direzioni Centrali).

12. MODALITÀ DI FATTURAZIONE

Al fine di consentire il controllo delle pubblicazioni eseguite mensilmente, il Fornitore, entro il giorno 5 del mese successivo, dovrà trasmettere al Direttore dell'esecuzione, un report, propedeutico al rilascio del certificato di verifica di conformità attestante la regolare esecuzione del servizio, contenente l'indicazione:

- 1) degli ordinativi di fornitura evasi⁷ nel mese precedente;
- 2) delle Strutture richiedenti;
- 3) degli importi degli ordinativi di fornitura.

Nei successivi 5 giorni dal ricevimento dei dati sopra indicati la stazione appaltante potrà richiedere eventuali chiarimenti; entro ulteriori 5 giorni si procederà a trasmettere, a mezzo PEC o e-mail, il relativo certificato di verifica di conformità (Regolare Esecuzione) che il

⁶ L'offerta sarà ritenuta congrua se il costo del modulo offerto non risulterà superiore a quello di riferimento in base alla diffusione per i quotidiani oggetto di offerta

⁷ L'ordinativo si intende evaso all'esito del corretto e puntuale inoltro dei giustificativi, che costituisce il presupposto per il completamento delle verifiche di regolare esecuzione del servizio e quindi per l'emissione della fattura.

Fornitore dovrà riportare nelle fatture elettroniche mensili, una per ciascuna Direzione richiedente il servizio, nelle quali dovrà essere riportato, altresì, l'apposito codice IPA della Direzione richiedente.

All'atto della ricezione del certificato di verifica di conformità (Regolare Esecuzione) il Fornitore avrà la facoltà di presentare le proprie eventuali contestazioni, procedendo alla formulazione delle relative riserve da inviare via PEC o e-mail, a pena di decadenza, nel termine di dieci giorni dall'emissione di detto certificato, indicando le cifre di compenso cui crede di aver diritto e le ragioni di ciascuna domanda. Il RUP, nei successivi dieci giorni, comunicherà al Fornitore le sue motivate controdeduzioni.

Nel caso in cui il Fornitore non abbia esplicitato le proprie eventuali riserve nel modo e nel termine sopraindicati, i controlli tecnico contabili effettuati dalla Struttura Competente s'intendono definitivamente accertati e il Fornitore decade dal diritto di far valere in qualunque termine e modo le riserve o le domande che ad essi si riferiscono.

Le riserve non espressamente confermate sul certificato di ultimazione delle prestazioni (Regolare Esecuzione Finale) si intendono abbandonate.

ADE, ad eccezione di vizi e/o difformità nell'esecuzione del servizio, provvederà al pagamento della fattura emessa con riferimento al certificato di verifica di conformità (Regolare Esecuzione).

13. CLAUSOLA SOCIALE

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 di ANAC, approvate dal Consiglio con Delibera del 13 febbraio 2019, nr. 114, recanti "la disciplina delle clausole sociali", non è stata prevista la clausola sociale, in quanto non vi è personale dell'attuale Fornitore dedicato in maniera stabile ed esclusiva alle commesse.

14. CONCLUSIONI

Sulla base di quanto fin qui esposto, AdE svolgerà la procedura per l'affidamento del servizio di pubblicazione degli estratti dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare, per la durata di 24 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 60 del Codice Appalti, da aggiudicarsi secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice medesimo.

La procedura sarà articolata in un unico Lotto, per un importo complessivo, per un periodo di 36 mesi, comprensivo dell'eventuale rinnovo, pari ad € **384.580,00**, oltre IVA, e/o altre imposte e contributi di legge.

la Responsabile del Procedimento

Maria Grazia Funaro

(firmato digitalmente)

Allegati:

1. Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale e relativi allegati
2. “Dati ADS_112022_Quotidiani Nazionali”
3. “Dati ADS_112022_Quotidiani Locali”