



Divisione Risorse
Direzione Centrale Logistica e
Approvvigionamenti

Settore Approvvigionamenti
Ufficio Gare per Beni e Servizi

Oggetto: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PUBBLICAZIONE DEGLI ESTRATTI DEI BANDI DI GARA, DEGLI AVVISI DI AGGIUDICAZIONE, NONCHÉ DEGLI AVVISI DI RICERCA IMMOBILIARE PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA DELLE ENTRATE – DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 2 DEL D.LGS. N. 50 DEL 2016

Premesso che:

- l'Agenzia ha necessità, al fine di ottemperare agli obblighi di pubblicità prescritti per le procedure ad evidenza pubblica dal D.lgs. n. 50/2016 nonché per gli avvisi di indagine immobiliare, di acquisire il servizio di pubblicazione legale degli estratti dei bandi di gara e degli avvisi sui quotidiani, comprendente anche la sistemazione grafica ed editoriale dei testi, la prenotazione e l'acquisto degli spazi necessari;
- all'attualità, verificata l'indisponibilità di Convenzioni Consip o di bandi sul Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. (SDAPA) e considerato che il valore complessivo della procedura è superiore alla soglia comunitaria, risulta necessario bandire una gara d'appalto ad evidenza pubblica, nella forma della procedura aperta di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016;
- la selezione del fornitore avverrà tramite procedura centralizzata, avviata, per soddisfare i fabbisogni di tutte le strutture dell'Agenzia interessate; tale scelta favorisce, da un lato, il raggiungimento di economie di scala, dall'altro, l'omogeneità del servizio;
- la procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 per gli anni 2022/2023 (rif. CUI S06363391001202200078);
- la gara è articolata in un unico lotto. Si ritiene di non suddividere la procedura in più lotti, al fine di garantire una maggiore efficienza del servizio in virtù della centralizzazione della gestione del contratto. La procedura, in ogni caso, sarà espletata in modo da consentire la partecipazione di piccole imprese - operanti nello specifico mercato di riferimento - che potranno concorrere anche in forma associata all'affidamento dei servizi in parola;
- oggetto della procedura è l'affidamento del servizio di coordinamento editoriale, comprensivo della predisposizione tipografica dei testi, prenotazione e acquisto degli spazi necessari sui principali quotidiani a diffusione nazionale e locale, pubblicazione degli estratti degli avvisi e dei bandi relativi ad appalti pubblici di lavori, servizi e forniture o a concessioni, degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati e a tutti gli atti e

- provvedimenti collegati alle procedure di gara, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare;
- la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., conformemente all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice dei contratti pubblici e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale", mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Disciplinare di gara;
 - si ritiene opportuno introdurre requisiti di partecipazione di natura economico-finanziaria e tecnico-professionale, al fine di individuare operatori economici affidabili ed idonei a garantire un adeguato livello qualitativo dei servizi e dei prodotti. Si è tenuto, altresì, conto della complessità del servizio, che richiede una struttura organizzativa aziendale solida e capace di rispettare le rigorose tempistiche previste dal Capitolato, durante l'intera durata del contratto;
 - in particolare, si richiede agli operatori economici partecipanti il possesso dei seguenti requisiti:
 - a) in relazione all'idoneità tecnico professionale: iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) nel settore di attività di cui all'oggetto della presente procedura di gara;
 - b) in relazione alla capacità economico-finanziaria: aver realizzato complessivamente, negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, un fatturato specifico medio annuo, nel relativo settore di attività, non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge, al 30% del valore posto a base di gara (il settore di attività è "servizio di pubblicazione legale", individuato dal CPV 79341000-6); per le imprese che abbiano iniziato l'attività per periodo inferiore, i requisiti di fatturato dovranno essere rapportati al periodo di attività;
 - c) in relazione alla capacità tecnico-professionale: 1) avere eseguito, nell'ultimo triennio antecedente alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, almeno un contratto avente ad oggetto forniture analoghe a quelle oggetto della gara (servizio di pubblicazione legale) non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge, al 30% del valore posto a base di gara (per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, l'importo minimo complessivo del contratto di cui sopra potrà essere rapportato al periodo di attività); 2) essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 o equivalente nel settore IAF 35 (Altri servizi), rilasciata da Ente di certificazione accreditato;
 - i criteri afferenti ai requisiti di partecipazione in caso di raggruppamenti, consorzi, aggregazioni di imprese di rete e Geie sono contenuti nel Disciplinare di gara;
 - la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del Codice, in quanto le condizioni del servizio richiesto possono essere definite "standardizzate", dal momento che sono analiticamente definite "a

monte” e rispondenti a dinamiche aziendali riferibili a tutte le imprese operanti nello specifico mercato. Tali condizioni non richiedono prestazioni migliorative sul piano qualitativo, dovendo le imprese medesime attenersi ai puntuali parametri stabiliti dalla Stazione appaltante;

- ai sensi dell’art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Per tutto quanto sopra premesso,
ai sensi dell’art. 32, comma 2, del Codice
con il presente atto**

in base alle attribuzioni conferite dalle norme statutarie, dal Regolamento di Contabilità e dal Manuale Interattivo delle Procedure,

**IL DIRETTORE CENTRALE LOGISTICA E APPROVVIGIONAMENTI
DETERMINA**

di avviare, ai sensi dell’art. 60 del Codice dei contratti pubblici, una procedura articolata in un unico lotto per l’affidamento dei servizi di pubblicazione degli estratti dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare per le esigenze dell’Agenzia delle Entrate, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse.

A tal riguardo si stabilisce che:

- il servizio sarà reso secondo le modalità indicate in dettaglio nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- la durata del contratto è stabilita in 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione, con possibilità di rinnovo, alle medesime condizioni, per ulteriori 12 mesi; la durata del contratto potrà essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente ai sensi dell’art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni, fatta salva la possibilità di ricorrere alla revisione dei prezzi;
- il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l’obbligo a carico di AdE di richiedere prestazioni minime;
- l’ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per il servizio di cui trattasi, pertanto, per la determinazione delle basi d’asta si è proceduto ad analizzare i prezzi di mercato, da tale analisi è conseguita la determinazione delle seguenti basi d’asta: € 183,00 per singolo modulo per le pubblicazioni sui quotidiani nazionali e € 152,00 per singolo modulo per le pubblicazioni sui quotidiani locali;
- ai fini dell’art. 35 del D.lgs. n. 50/2016, l’importo complessivo dell’appalto, per l’intera durata dello stesso, comprensiva del rinnovo per 12 mesi, ammonta ad € 384.580,00 al netto di IVA e altri oneri di legge (di cui € 105.190,00, al netto di IVA, per il rinnovo);
- tale valore ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l’Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per

l'Appaltatore;

- la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di capacità tecnico-professionale indicati in Premessa;
- la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice, in quanto le condizioni del servizio richiesto possono essere definite "standardizzate", dal momento che sono analiticamente definite "a monte" e rispondenti a dinamiche aziendali riferibili a tutte le imprese operanti nello specifico mercato;
- al fine di garantire l'equilibrio economico della commessa in caso di variazioni consistenti dei costi di riferimento, è prevista la possibilità (conformemente alle disposizioni di cui all'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con Legge del 28 marzo 2022, n. 25), a partire dal secondo anno contrattuale, di revisione dei prezzi, ove sia rilevata una variazione superiore al $\pm 10\%$, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, rispetto alla percentuale di rivalutazione/svalutazione di cui all'indice ISTAT FOI - indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati. Tale possibilità consisterà nell'adeguare il prezzo offerto a modulo per ogni singolo quotidiano, al rialzo o al ribasso, della percentuale eccedente il rialzo o il ribasso del $\pm 10\%$. Detto incremento/decremento, da operarsi sulla base di un'istruttoria condotta dal RUP, sarà applicato su ogni singolo prezzo unitario, con arrotondamento per eccesso o difetto al quarto decimale. La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità.
- la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all'art. 133 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 (cd. "inversione procedimentale");
- le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 31 del Codice Appalti sono affidate alla dott.ssa Maria Grazia Funaro, Responsabile dell'Ufficio Gare per Beni e Servizi del Settore Approvvigionamenti della Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti, la quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle linee guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016;
- si dà atto che, come previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione 2022-2024 (PIAO) dell'Agenzia delle entrate - adottato il 29 aprile 2022 (prot. n. 24 del 04/05/2022), in particolare delle sezioni 2.3 e 4 in materia di pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza, la nominata Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. n. 15958 del 22/12/2022); la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;
- all'aggiudicatario verrà richiesta, oltre alla cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.lgs. n. 50/2016, una polizza assicurativa, con validità corrispondente all'intera durata del rapporto contrattuale, per la Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'Opera (RCT/O) a copertura dei danni eventualmente cagionati all'Agenzia e/o a terzi ivi compresi il personale impiegato, in conseguenza di errori, omissioni, negligenze od inadempienze nell'esecuzione del Servizio, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad Euro 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed €

2.000.000,00, ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

Il Direttore Centrale Logistica e Approvvigionamenti, con il presente atto, conferisce delega al Capo Settore Approvvigionamenti, Ing. Stefano Carosi, per la sottoscrizione del bando di gara, della documentazione amministrativa, del provvedimento di aggiudicazione, del contratto normativo, dei contratti esecutivi e di ogni altro atto annesso e connesso alla procedura.

IL DIRETTORE CENTRALE
Giuseppe Telesca
firmato digitalmente