



Divisione Risorse  
Direzione Centrale Logistica e  
Approvvigionamenti

Settore Approvvigionamenti  
Ufficio Gare per Beni e Servizi

**Oggetto: *PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA, STAMPA E CONSEGNA DI PRODOTTI TIPOGRAFICI PER AGENZIA DELLE ENTRATE E PER AGENZIA DELLE ENTRATE-RISCOSSIONE – DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 50 DEL 2016***

Premesso che:

- in data 18 aprile 2018 Agenzia delle Entrate (di seguito anche “AdE”) e Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche “AdeR”) hanno sottoscritto, ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, un Protocollo d’intesa, avente durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione, successivamente integrato con tre distinti atti aggiuntivi del 14 giugno 2019, del 20 dicembre 2019 prot. n. 16700 e del 6 maggio 2020, prorogato con atto del 21 aprile 2021 e da ultimo rinnovato con Protocollo di intesa prot. n. 0092940 del 23 marzo 2022, con la finalità di definire iniziative e modalità operative congiunte, attraverso cui realizzare sinergie in ambiti di interesse comune nel settore non afferente la riscossione nazionale, al fine di incrementare l’efficacia, l’efficienza e l’economicità nello svolgimento delle rispettive funzioni istituzionali. Pertanto, la nuova procedura di gara verrà avviata nell’interesse di Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione;
- l’Agenzia delle Entrate, in nome proprio e in nome e per conto dell’Agenzia delle entrate-Riscossione, intende avviare, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. n. 50 del 2016, una procedura aperta, per selezionare gli operatori economici ai quali affidare la fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione;
- la procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdE e di Ader di cui all’art. 21 del D.lgs. 50/2016 per gli anni 2023-2024 (rif. CUI Ade S06363391001202300019 -Stampe e servizi tipografici, CUI Ader: F13756881002202200004).
- la selezione dei fornitori avverrà tramite procedura centralizzata, avviata, cioè, per soddisfare i fabbisogni di tutte le strutture delle Committenti interessate; tale scelta favorisce, da un lato il raggiungimento di economie di scala, da un altro l’omogeneità del servizio;
- oggetto della procedura è l’affidamento della fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione;
- ai sensi e per gli effetti dell’art. 51, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 la procedura viene suddivisa in n. 2 lotti geografici (Area Nord – Area Centro, Sud e Isole), i cui ambiti territoriali sono coincidenti con le seguenti regioni:

**Tabelle articolazione dei lotti di gara**

<b>Lotto</b>	<b>Oggetto del lotto</b>	<b>Dimensione del lotto (regioni)</b>
<b>1</b> Area Nord	79820000	Liguria, Lombardia, Piemonte, Valle d'Aosta, Emilia-Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Friuli-Venezia Giulia, Provincia di Trento, Provincia di Bolzano e Veneto
<b>2</b> Area Centro, Sud e Isole	79820000	Direzioni Centrali/Generali Roma, Lazio, Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia

- ciascun operatore economico potrà presentare offerta per uno, alcuni o tutti i lotti, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per il lotto di maggior valore cui partecipa;
- ciascun operatore economico potrà aggiudicarsi anche entrambi i lotti, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per il lotto di maggior valore;
- è stata prevista, in ossequio alla normativa vigente, una clausola di revisione dei prezzi per tutti i prodotti oggetto della fornitura. Tale clausola si discosta parzialmente da quanto previsto nel Bando-tipo n. 1 emanato dall'ANAC, consentendo la possibilità di richiedere l'aggiornamento dei prezzi anche nel corso della prima annualità, dal momento che l'attuale situazione economica potrebbe determinare una sensibile variazione – in aumento o in diminuzione - nei costi delle materie prime e l'impossibilità di ricorrere ad un meccanismo di revisione perequativa dei prezzi potrebbe rendere eccessivamente onerosa l'esecuzione del contratto per una delle Parti;
- la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., conformemente all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "*Codice dell'amministrazione digitale*", mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Disciplinare di gara, non risultando né Convenzioni Consip attive, né Bandi SDAPA o Accordi quadro pubblicati per la presente fornitura che non può essere, altresì, acquisita mediante il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) atteso il valore superiore alla soglia comunitaria del contratto;
- si ritiene opportuno introdurre requisiti di partecipazione di natura economico-finanziaria e tecnico-professionale al fine di individuare operatori economici affidabili ed idonei a garantire un adeguato livello qualitativo della fornitura; il possesso di un fatturato specifico e di contratti punta, infatti, consente di selezionare operatori economici strutturati, in grado di gestire contratti di importo rilevante e di garantire la fornitura capillare sul territorio, e, al contempo, di assicurare tempi e modalità di approvvigionamenti in linea con le richieste delle Committenti;
- ciascun lotto della procedura verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016: si è convenuto di ricorrere al suddetto

criterio di scelta del contraente poiché le condizioni della fornitura possono essere definite “standardizzate”, dal momento che sono analiticamente definite “a monte” e rispondenti a dinamiche aziendali riferibili a tutte le imprese operanti nello specifico mercato. Tali condizioni non richiedono prestazioni migliorative sul piano qualitativo, dovendo le imprese medesime attenersi ai puntuali parametri stabiliti dalla Stazione appaltante;

- con l’aggiudicatario di ciascun lotto, le Committenti si riservano di sottoscrivere un contratto normativo con modalità elettroniche, sottoscrizione dei contratti con firma digitale e con scrittura privata ai sensi dell’art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016. I contratti saranno soggetti a registrazione a cura dell’affidatario che dovrà sostenere i relativi oneri;
- in ragione della sottoscrizione del contratto normativo, AdE stipulerà più contratti esecutivi per ciascuna Direzione Regionale in cui è articolata, per la Direzione Provinciale di Trento, per la Direzione Provinciale di Bolzano e per gli Uffici centrali, mentre AdeR stipulerà più contratti esecutivi a livello centralizzato, in forza del fabbisogno di ciascuna Committente;
- il concorrente indica, all’atto dell’offerta, le parti della fornitura che intende subappaltare. In mancanza di tali indicazioni il subappalto è vietato;
- la Stazione appaltante, ai sensi dell’art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all’art. 133, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016 (c.d. “inversione procedimentale”);
- ai sensi dell’art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il Direttore dell’Agenzia, in forza di quanto previsto nella scheda MIP A.b. ha autorizzato, con provvedimento del 09 giugno 2023 prot. n. 6373, la spesa per la procedura in oggetto;
- l’appalto è finanziato con risorse proprie degli Enti;
- Per Ade, in base alle stime di programmazione non sono previsti impegni di spesa sul budget 2023, ma sui budget economici relativi ai periodi successivi, pertanto, per la copertura economica dell’iniziativa in oggetto sarà garantito comunque il rispetto del Budget che sarà richiesto per gli anni 2024 e seguenti;

**Per tutto quanto sopra premesso,  
ai sensi dell’art. 32, comma 2, del Codice  
con il presente atto**

visto il provvedimento di autorizzazione all’avvio della procedura del Direttore dell’Agenzia prot. n. 6373/2023, tenuto conto della delega con il quale il Direttore Centrale è stato, altresì, delegato alla sottoscrizione della presente determina e di tutti gli altri atti di gara,

**SI DETERMINA**

di avviare, ai sensi dell’art. 60 del Codice, una procedura articolata in 2 lotti territoriali sovraregionali per l’affidamento della fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per Agenzia delle Entrate e per Agenzia delle entrate-Riscossione, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse.

A tal riguardo si stabilisce che:

- la fornitura sarà effettuata secondo le modalità e nelle sedi indicate in dettaglio nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati;
- la durata del contratto normativo di ciascun lotto è pari a 24 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione. Sarà fatta riserva di rinnovare il contratto normativo, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un massimo di 12 mesi;
- sarà possibile, ai sensi dell'art 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016, una eventuale proroga limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, fatta salva la clausola di revisione dei prezzi;
- ai fini dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016, L'importo posto a base di gara, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, è pari complessivamente ad € 1.879.100,64, di cui € 1.252.733,76 per i 24 mesi ed € 626.366,88 per l'opzione di rinnovo di 12 mesi, secondo il dettaglio indicato nella sottostante tabella:

**Tabella importo a base di gara (Ade + Ader) al netto dell'IVA**

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
<i>1</i>	<i>fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per AdE e AdeR</i>	<i>79820000</i>	€ 640.364,38	€ 320.182,19	€ 960.546,57
<i>2</i>			€ 612.369,38	€ 306.184,69	€ 918.554,07

<i>Importo complessivo posto a base di gara</i>	<b>€ 1.252.733,76</b>	<b>€ 626.366,88</b>	<b>€ 1.879.100,64</b>
---	-----------------------	---------------------	-----------------------

Tali importi sono così suddivisi tra i due Enti:

**Tabella importo a base di gara (AdE) al netto dell'IVA**

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
<i>1</i>	<i>fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per AdE</i>	<i>79820000</i>	€ 475.352,54	€ 237.676,27	€ 713.028,81
<i>2</i>			€ 479.585,82	€ 239.792,91	€ 719.378,73

<i>Importo complessivo posto a base di gara</i>	<b>€ 954.938,36</b>	<b>€ 477.469,18</b>	<b>€ 1.432.407,54</b>
---	---------------------	---------------------	-----------------------

**Tabella importo a base di gara (AdeR) al netto dell'IVA**

<i>Nr. del Lotto</i>	<i>Descrizione servizi/beni</i>	<i>CPV</i>	<i>Importo 24 mesi</i>	<i>Importo opzione di rinnovo 12 mesi</i>	<i>Importo (24 + 12 mesi)</i>
<i>1</i>	<i>fornitura, stampa e consegna di prodotti tipografici per AdeR</i>	<i>79820000</i>	€ 165.011,84	€ 82.505,92	€ 247.517,76
<i>2</i>			€ 132.783,56	€ 66.391,78	€ 199.175,34

<i>Importo complessivo posto a base di gara</i>	<b>€ 297.795,40</b>	<b>€ 148.897,70</b>	<b>€ 446.693,10</b>
---	---------------------	---------------------	---------------------

- la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di capacità tecnico-professionale di seguito indicati:
  - insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016;
  - non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165);
  - iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3 del D.lgs. n.50/2016) nel settore di attività di cui all'oggetto della presente procedura di gara;
  - aver eseguito, nell'ultimo triennio, antecedente alla data di scadenza di presentazione delle offerte, almeno un contratto avente ad oggetto forniture analoghe a quelle oggetto della gara non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto;
  - Essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 o equivalente nel settore IAF 09 (Tipografie) o IAF 29 (Commercio all'ingrosso, al dettaglio), rilasciata da Ente di certificazione accreditato.
  - aver realizzato, complessivamente, negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, un fatturato specifico medio annuo, nel settore di attività oggetto dell'appalto, non inferiore, al netto di IVA e/o contributi di legge e degli oneri della sicurezza per rischi interferenziali, al 30% del valore posto a base di gara del Lotto cui partecipa. Il settore di attività è "Stampati di vario tipo", individuato dal CPV 79820000;
 ciascun concorrente, in sede di offerta, dovrà quotare i prezzi dei singoli articoli, nei limiti dei prezzi massimi indicati, per ciascuno di essi, nella documentazione di gara;
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;
- le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 31 del Codice Appalti sono affidate alla dott.ssa Maria Grazia Funaro, Responsabile dell'Ufficio Gare per Beni e Servizi del Settore Approvvigionamenti della Direzione

Centrale Logistica e Approvvigionamenti, la quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle linee guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016. Ciascuna Committente nominerà nei contratti esecutivi i propri RUP competenti per la fase di esecuzione contrattuale;

- si dà atto che, come previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 (PIAO) dell'Agenzia delle entrate - adottato il 31 gennaio 2023 (prot. n. 1 del 31/01/2023), in particolare delle sezioni 2.3 e 4 in materia di pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza, la nominata Responsabile del Procedimento per AdE ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. n. 6417 del 12/06/2023); la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;
- all'aggiudicatario verrà richiesta, oltre alla cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.lgs. 50/2016, una polizza assicurativa, con validità corrispondente all'intera durata del rapporto contrattuale, per la Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'Opera (RCT/O) che tenga indenni le Committenti, ivi compresi gli utilizzatori non dipendenti dalle Committenti, da tutti i rischi di esecuzione della prestazione da qualsiasi causa determinati, con particolare riferimento ai rischi e/o danni derivanti dalla detenzione e dall'uso degli articoli forniti, nonché per eventuali rischi e/o danni di qualsiasi natura a persone, a cose e/o animali causati da tali articoli e/o dal loro funzionamento, il cui massimale annuo non dovrà essere inferiore ad € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

IL DIRETTORE CENTRALE

Giuseppe Telesca

*firmato digitalmente*